



# Jaarstukken 2025

Samen voor veilig

**VEILIGHEIDSPREGIO**  
ZAANSTREEK-WATERLAND

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN

Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.



Vastgesteld door het Algemeen Bestuur in de vergadering van 24 juni 2026,  
namens deze,

voorzitter,  
**J. Hamming**

secretaris,  
**S. van den Broek**

## Voorwoord

Voor Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland was 2025 een druk jaar, vol beweging en verandering. De inrichting van de nieuwe 24-uurs post in Zaandam vroeg veel op het gebied van aannemen van personeel, opleiden, inrichten en organiseren. Ook ging de opening gepaard met het samenvoegen van twee vrijwillige posten, waarmee we definitief afscheid namen van Post Botenmakersstraat na 146 jaar. Het thema weerbaarheid werd opgepakt en zorgde ook voor uitdagingen, om met beperkte capaciteit toch tot goede plannen te komen, samen met gemeentes en partners. Bovendien verlieten wij in augustus ons hoofdkantoor aan het Prins Bernhardplein om tijdelijk verdeeld over locaties in de regio en op thuisadressen te gaan werken. Van iedereen vraagt dit veel extra inspanning om toch in verbinding te blijven. Doel is natuurlijk om straks terug te keren in een grondig verbouwd en gemoderniseerd kantoor, samen met onze belangrijke partnerorganisatie GGD Zaanstreek Waterland.

In 2025 was de financiële positie van onze deelnemende gemeenten onzeker door aangekondigde besparingen op het gemeentefonds en als gevolg daarvan was het niet wenselijk aanvullende middelen te vragen voor de uitdagingen van de veiligheidsregio. Sterker nog aan VrZW is gevraagd scenario's te ontwikkelen voor verlaging van de gemeentelijke bijdrage. Daarnaast heeft het Rijk een verlaging van de bijdrage voor rampenbestrijding en crisisbeheersing aangekondigd en nog geen aanvullende bijdrage toegekend voor de verplichte wijziging van het brandweerstelsel waardoor de financiering van Toekomstbestendige Brandweezorg onder druk staat.

Als gevolg hiervan is het in 2025 niet gelukt om aan alle opgaven invulling te geven. Het was een pittig jaar waarin we na moesten denken over bezuinigingsopgaven, zijn verhuisd uit ons pand op het Prins Bernhardplein en de vacaturestop van kracht is geworden.

Samenwerken met partners is essentieel voor het invullen van onze taakopdracht.

In 2025 intensiveerden wij onze samenwerking met de veiligheidsregio's op landelijk en regionaal niveau. In 2025 is de door een extern bureau uitgevoerde verkenning naar samenwerkingsvormen de GGD aangeboden aan het Algemeen Bestuur. Het bestuur reageerde enthousiast op de mogelijkheid van een toekomstige fusie met de GGD.

Door samenwerking willen we onze doeltreffendheid en doelmatigheid verhogen. Langs deze weg streven we naar een beperking van het budgettair kader om daarmee de financiële bijdragen van onze deelnemende gemeenten waar mogelijk te verlagen.

De veranderende maatschappelijke opdracht van veiligheidsregio's vraagt om andere competenties van onze medewerkers. We staan als veiligheidsregio continu in contact met de samenleving. Daarom zoeken we naar een brede variëteit aan collega's om de samenleving in onze regio zo goed mogelijk te representeren. Tevens moeten onze medewerkers duurzaam inzetbaar zijn én blijven en daarom besteden we veel aandacht aan de fysieke en mentale gezondheid.

U kunt erop vertrouwen dat onze veiligheidsregio paraat blijft staan voor uw veiligheid.

Saskia van den Broek  
Directeur

# Inhoudsopgave

|                                                                                   |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. Jaarverantwoording .....</b>                                                | <b>5</b>  |
| 1.1 Wat hebben we gedaan: belangrijkste ontwikkelingen .....                      | 5         |
| 1.2. Wat heeft het gekost: financiële ontwikkelingen .....                        | 8         |
| 1.3. Resultaatbestemming .....                                                    | 9         |
| <b>A. Jaarverslag .....</b>                                                       | <b>12</b> |
| <b>Een terugblik in aantallen .....</b>                                           | <b>13</b> |
| <b>2. Programma Crisisbeheersing .....</b>                                        | <b>16</b> |
| 2.1 Thema Crisisbeheersing .....                                                  | 16        |
| 2.2 Thema Geneeskundige hulpverlening (GHOR) .....                                | 18        |
| <b>3. Programma Brandweezorg .....</b>                                            | <b>22</b> |
| 3.1 Thema Brandweezorg .....                                                      | 22        |
| 3.2 Thema Risicobeheersing.....                                                   | 27        |
| 3.3 Thema Gemeenschappelijke meldkamer .....                                      | 29        |
| 3.4 Thema brandweerposten .....                                                   | 30        |
| <b>4. Programma Organisatie .....</b>                                             | <b>33</b> |
| 4.1 Thema Bedrijfsvoering .....                                                   | 33        |
| <b>5. Overzicht algemene dekkingsmiddelen.....</b>                                | <b>38</b> |
| <b>6. Mutaties reserves .....</b>                                                 | <b>39</b> |
| <b>7. Heffing vennootschapsbelasting .....</b>                                    | <b>40</b> |
| <b>8. Verplichte paragrafen .....</b>                                             | <b>42</b> |
| 8.1 Paragraaf Weerstandsvermogen en Risicobeheersing .....                        | 42        |
| 8.2 Paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen .....                                    | 45        |
| 8.3 Paragraaf Financiering .....                                                  | 46        |
| 8.4 Paragraaf Bedrijfsvoering .....                                               | 47        |
| 8.5 Paragraaf Verbonden partijen.....                                             | 51        |
| <b>B. Jaarrekening .....</b>                                                      | <b>55</b> |
| 1. Jaarrekening 2025 .....                                                        | 56        |
| 1.1 Balans per 31 december 2025 .....                                             | 56        |
| 1.2 Overzicht van baten en lasten .....                                           | 58        |
| 1.3 Toelichtingen .....                                                           | 59        |
| 1.3.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling .....                      | 59        |
| 1.3.2 Toelichting op de balans per 31 december 2025 .....                         | 61        |
| 1.3.3 Toelichting op het overzicht van Baten en Lasten .....                      | 66        |
| 1.3.4 Overzicht incidentele baten en lasten .....                                 | 67        |
| 1.4 SISA verantwoording 2025 .....                                                | 69        |
| 1.5 Overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld en overhead ..... | 70        |
| 1.6 Gebeurtenissen na balansdatum .....                                           | 70        |
| 1.7 Wet Normering Topinkomens (WNT) .....                                         | 71        |
| <b>2. Rechtmatigheidsverantwoording .....</b>                                     | <b>74</b> |
| C. Overige gegevens.....                                                          | 75        |
| C.1 Voortgangsoverzicht investeringen .....                                       | 76        |
| C.2. Controleverklaring van de onafhankelijke accountant .....                    | 77        |
| <b>BIJLAGEN .....</b>                                                             | <b>79</b> |
| Bijlage 1 Toelichting GRIP-oposchaling .....                                      | 80        |
| Bijlage 2 Afschrijvingstermijnen .....                                            | 81        |

# 1. Jaarverantwoording

Voor u ligt de jaarverantwoording van Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (VrZW) over 2025. Het beleidsmatig kader wordt gevormd door het Beleidsplan Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland 2025-2028 'Kracht van samen, samen voor veilig' en de begroting 2025.

In deze jaarverantwoording rapporteren we per programma en thema over de hoofdlijn van de voortgang en eventuele afwijkingen. Het financiële resultaat wordt vervolgens weergegeven in twee tabellen: het totaalniveau van baten en lasten en een uitsplitsing per wijziging.

## 1.1 Wat hebben we gedaan: belangrijkste ontwikkelingen

### Algemeen

#### *Ontwikkeling scenario's voor toekomstige taakuitvoering*

VrZW heeft als gevolg van rijksbeleid een forse financiële uitdaging die impact gaat hebben op de uitvoering van de taken. Het Algemeen Bestuur heeft daarom gevraagd scenario's uit te werken voor toekomstige taakuitvoering, gerelateerd aan deze financiële ontwikkelingen. Tegelijkertijd hebben ook gemeenten te maken met financieel onzekere tijden. Colleges van de deelnemende gemeenten hebben alle gemeenschappelijke regelingen gevraagd om rekening te houden met een lagere gemeentelijke bijdrage en hiervoor voorstellen te ontwikkelen.

Er zijn meerdere scenario's uitgewerkt en besproken met de leden van het Algemeen Bestuur. Er is gekozen voor het scenario van intensivering van de samenwerking met andere veiligheidsregio's op landelijk en regionaal niveau én met de GGD in Zaanstreek-Waterland. Deze weg draagt bij aan de toekomstbestendigheid van VrZW en levert, zonder dat grote maatschappelijke schade wordt aangebracht, naar verwachting op de middellange termijn een daling van het budgettaire kader op. Met dit scenario komen we op termijn ook tegemoet aan de wens de gemeentelijke bijdragen te beperken. Een kleine directe besparing wordt gerealiseerd door de uitvoering van het scenario verduurzaming te temporiseren.

#### *Samenwerken met partners: landelijk, regionaal en met de GGD Zaanstreek-Waterland*

- 1) De landelijke samenwerking van veiligheidsregio's binnen het Veiligheidsberaad richt zich de komende jaren op vier thema's: klimaatveiligheid, veilige energietransitie, digitale onttriching en herziening van de Wet veiligheidsregio's. In de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's werken de regio's gezamenlijk aan een sterkere, herkenbare en toekomstbestendige organisatie.
- 2) De samenwerking binnen Noordwest 4<sup>1</sup> ontwikkelt zich verder binnen brandweezorg, risico- en crisisbeheersing en bedrijfsvoering. Er wordt samengewerkt op reeds lopende projecten, bijvoorbeeld in het digitaal verkenningsteam met veiligheidsregio Noord-Holland Noord en Amsterdam-Amstelland en bij de aanschaf van portofoons met Kennemerland. Daarnaast worden nieuwe initiatieven voorbereid, zoals het delen van piketten met Amsterdam-Amstelland.
- 3) Voor de samenwerking tussen VrZW en de GGD hebben de Algemeen Besturen van beide organisaties voorjaar 2025 ingestemd met de geactualiseerde verkenningsoopdracht, met als doel om tot gezamenlijke toekomstgerichte keuzes te komen. Een adviesbureau heeft vervolgens drie denkbare vormen van samenwerking onderzocht: Samenwerken op basis van zakelijke verrekening, Shared Service Center (op bedrijfsvoeringstaken) en Samengaan in één organisatie. Conclusie: samengaan in één organisatie wordt gezien als stip op de horizon, met samenwerken als opmaat daar naar toe. Beide Algemeen Besturen hebben in december kennisgenomen van het rapport.

#### *Dekking verwacht exploitatietekort 2026*

Het begrotingsjaar 2026 kent een budgettaire uitdaging doordat rijksbijdragen uitblijven of lager uitvallen. Het Algemeen Bestuur heeft daarom eind 2025 een aantal maatregelen vastgesteld:

<sup>1</sup> Veiligheidsregio's Zaanstreek-Waterland, Amsterdam-Amstelland, Kennemerland en Noord-Holland Noord

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

- Uitstellen van een deel van toekomstbestendige brandweezorg door het opschorten van de uitbreiding van de bezetting redvoertuig op post Wormerveer in 2026;
- Vacaturestop vanaf oktober 2025 tot januari 2027 met als randvoorwaarde een specifieke afweging in het managementteam voor het invullen van kritische en essentiële functies. Voor het zomerreces van 2026 vindt bestuurlijke evaluatie plaats;
- Opvangen van een deel van de korting op de brede doeluitkering voor rampenbestrijding met rijksmiddelen die voor het vergroten van de maatschappelijke weerbaarheid beschikbaar komen.
- Over een verwacht exploitatietekort over 2026 wordt besloten bij het vaststellen van de jaarrekening 2026. Voor het opvangen ervan vindt in principe dekking uit de algemene reserve plaats.

#### *Visie informatievoorziening 2026-2030*

Goede informatievoorziening (IV) wordt steeds belangrijker. In 2025 is gestart met het opstellen van een IV visie 2026-2030. DDoS-aanvallen op overheden stijgen explosief en richten zich steeds vaker op lokale en regionale overheden en raken vitale processen. Om als organisatie preventiever, proactiever en innovatiever te werken, moet onze IV betrouwbaar, veilig en vernieuwend zijn. Daarom professionaliseren we onze IV organisatie met duidelijke IV basisprincipes en heldere randvoorwaarden.

### **Strategische opgaven per programma**

#### *Toekomstgerichte crisisbeheersing*

De informatiepositie en samenwerking is verder verstevigd door middel van de bredere verbinding met onze partners rondom het delen van informatie. Ook is verder invulling gegeven aan het versterken van de crisisorganisatie, o.a. door het formaliseren van de functie van Geo Informatie Medewerker. Een nieuw belangrijk thema voor de organisatie zijn de opgaven in het kader van het vergroten van de weerbaarheid van de samenleving. Dit thema bestaat uit de onderdelen noodsteunpunten en burgerhulpverlening en het versterken van de lokale/regionale weerbaarheid. Eind mei 2025 is een bestuurlijke sessie georganiseerd waar met de bestuurders en gemeentesecretarissen is gesproken over ontwikkelingen die op ons afkomen en de daarmee samenhangende opgave in personeel en middelen. VrZW is aangesloten op verschillende landelijke werkgroepen die deelthema's uitwerken. De samenwerking tussen gemeenten en VrZW op dit thema is nader geformaliseerd. VrZW faciliteert de samenwerking tussen de gemeenten door het inrichten van een structuur voor informatiedeling en samenwerking tussen de gemeenten. Gemeenten hebben binnen deze structuur gezamenlijke werkgroepen ingericht rond communicatie naar burgers/bedrijven en het inrichten en bemensen van noodsteunpunten. In de gemeenten Purmerend en Wormerland wordt een pilot noodsteunpunten georganiseerd. De informatie uit deze pilots wordt landelijk gedeeld en zal vertaald worden naar handreikingen voor gemeenten. Naar aanleiding van de landelijke "Denk vooruit" campagne zijn door VrZW twee bijeenkomsten voor communicatiemedewerkers van gemeenten georganiseerd. De GHOR heeft een project geïnitieerd dat zich richt op 72-uur zelfredzaamheid van de witte keten en heeft betrokken partijen bij elkaar gebracht. Voor een deel van deze taken zijn vanuit het Rijk extra middelen opgenomen in de BDuR uitkering.

#### *Toekomstbestendige Brandweezorg*

In het programma Toekomstbestendige Brandweezorg (TBBZ) wordt in drie jaar de basisbrandweezorg versterkt door de uitbreiding van de 24 uursdienst in Purmerend en het inrichten van een 24 uursdienst aan het Prins Bernhardplein in Zaanstad. Het programma loopt van 2024 tot en met 2026. Toerekening van het programmabudget naar de drie afzonderlijke boekjaren heeft in de raming plaatsgehad. De exploitatie volgt de feitelijke uitvoering en dat kan betekenen dat budget wordt overgeheveld over de boekjaren.

In 2025 is verdere voortgang geboekt op de implementatie van fase 1 van het programma Toekomstbestendige Brandweezorg. Een complicerende factor hierbij is de onveranderde situatie over het uitblijven van duidelijkheid over de rijksbijdrage voor de verplichte wijziging van het brandweerstelsel. In de begroting is hier wel rekening mee gehouden. In afwachting hiervan is de voorgenomen uitbreiding van de personele bezetting voor het redvoertuig in Wormerveer opgeschort.



Dit betekent dat het voertuig regelmatig niet of vertraagd beschikbaar is geweest. In die gevallen is de dekking tijdelijk overgenomen door het redvoertuig vanaf het Prins Bernhardplein.

De volledige paraatheid is gefaseerd gerealiseerd door aantrekken van nieuwe collega's. Deels waren deze reeds opgeleid, deels zijn deze geheel door VrZW opgeleid. De nieuwe collega's hebben een intern opleidingsprogramma gevolgd, gericht op zowel de basisbrandweerzorg als de specialistische functies, zoals duiker en bedienaar van een redvoertuig. Deze personele uitbreiding heeft er in 2025 toe geleid dat er bouwkundige aanpassingen zijn gedaan aan de huisvesting. In Purmerend zijn tijdelijke aanpassingen aan slaapplekken gerealiseerd en voor het Prins Bernhardplein in Zaanstad heeft het Algemeen Bestuur op 2 juli ingestemd met de kredietaanvraag van € 3,5 mln. voor de verbouwing voor de 24-uursdienst. Hiervoor is een uitgebreider bouwkundig plan van kracht dat aansluit bij het samenwerkingsproject Samen Sterker van VrZW en GGD.

Eind 2023 is gestart met een brede toekomstverkenning brandweer, gericht op de hele brandweerketen van risicobeheersing tot en met incidentbestrijding (fase 2 – toekomstverkenning). Het bestuur heeft verzocht eerst het regionale beeld en de opgave scherper te maken en pas daarna aan de slag te gaan met het oplossen ervan. Op 10 juli 2024 is de toekomstverkenning gepresenteerd. Om te komen tot gezamenlijke beeld- en oordeelsvorming over de trends, vraagstukken en ontwikkelopgaven heeft begin 2025 een bestuurlijke themabijeenkomst plaatsgevonden. Wegens de financiële onzekere situatie m.b.t. de te ontvangen rijksgelden uit fase 1 en de ingezette vacaturestop tot 2027 is deze fase 2 voorlopig 'on hold' gezet.

#### *Samen Sterker VrZW/GGD*

Vanaf september 2026 gaan VrZW en GGD Zaanstreek-Waterland samenwonen in het kantoor op het Prins Bernhardplein in Zaanstad. De stuurgroep Samen Sterker heeft in 2025 akkoord gegeven op het definitief ontwerp en de eerste fase van de bouw. De begrote kosten blijven binnen het budgettaire kader. De verbouwing is begin september gestart en verloopt volgens planning. De vernieuwbouw wordt in september 2026 opgeleverd.

Het personeel van VrZW dat werkzaam was op de locatie Prins Bernhardplein is in augustus 2025 verhuisd naar de tijdelijke werklocaties op de Botenmakersstraat, post Purmerend en post Wormerveer. Dit geldt niet voor de 24-uursdienst en de medewerkers van de werkplaatsen en magazijnen van Techniek & Logistiek; zij blijven tijdens de verbouwing werkzaam op het Prins Bernhardplein.

#### **Rapportage over artikel 9 lid 7 gemeenschappelijke regeling VrZW**

In het Algemeen Bestuur van 28 maart 2024 is besloten om jaarlijks een rapportage op te nemen in de jaarstukken over besluiten die door het Algemeen Bestuur zijn genomen, op basis van de in artikel 9 lid 7 van de gemeenschappelijke regeling gegeven bevoegdheid.

| Gemeenschappelijke regeling<br>Artikel 9, lid 7                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | In 2025 genomen<br>besluiten o.b.v.<br>art. 9 lid 7                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><i>Bevoegdheden algemeen bestuur</i></p> <p>Het algemeen bestuur is bevoegd tot wijziging van de regeling, indien tenminste twee derde van het aantal leden van oordeel is dat het een wijziging van ondergeschikt belang is. Uitzondering hierop vormt een uitbreiding van de overgedragen bevoegdheden. Met het in dit lid genoemde begrip 'wijziging van ondergeschikt belang' wordt enkel een wijziging bedoeld die geen substantiële impact heeft op de fundamentele aard of structuur van de regeling, noch omvat zo'n wijziging belangrijke verschuivingen in beleid, rechten, plichten of bevoegdheden. Typisch betreft een wijziging van ondergeschikt belang verduidelijkingen, tekstuele aanpassingen of andere aanpassingen die de algemene intentie van de regeling niet wezenlijk veranderen.</p> | Geen                                                                                                                                                                                                   |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>VOOR WAARMERKINGS-<br/>DOELEINDEN</p> <p> Verstegen accountants<br/>en adviseurs B.V.<br/>d.d. 19/06/2026.</p> |

## 1.2. Wat heeft het gekost: financiële ontwikkelingen

### Financieel resultaat

Het jaar 2025 sluiten we af met een positief financieel resultaat van € 233.148. Dit is een afwijking van 0,5 % van het begrotingstotaal. Daarnaast is € 309.496 van de middelen voor versterking van de crisisbeheersing niet tot besteding gekomen. In 2025 is lange tijd onzekerheid blijven bestaan over de ontwikkeling van de loonkosten. Pas in januari 2026 is een cao-akkoord afgesloten. Dit leidt tot een loonsverhoging met terugwerkende kracht naar 1 augustus 2025. Onzekerheid is er ook over de keuzes van het Rijk. De discussie over de rijksbijdrage voor de verplichte wijziging van het brandweerstelsel is nog niet afgerond. In 2025 is geen rijksbijdrage van € 500.000 ontvangen. Als gevolg daarvan is de uitvoering van het programma Toekomstgerichte Brandweezorg aangepast door opschorting van de uitzetting van de formatie voor het redvoertuig in Wormerveer. In het kader van de paraatheid zijn wel 2 fte's op brandweerpost Wormerveer bijgeplaatst. In het programma Toekomstgerichte Crisisbeheersing is bewust gekozen voor de gefaseerde uitzetting van de formatie en in het licht van de korting van 10% op rijksbijdrage BDuR vanaf 2026 is dit een verstandige beleidslijn. Het aantrekken van medewerkers met een risico deze weer op korte termijn te moeten ontslaan, achten we niet juist. Een deel van de middelen is als gevolg daarvan in 2025 niet tot besteding gekomen. Het gaat om een bedrag van € 309.496 dat later alsnog tot besteding moet komen. In de laatste periode vanaf 1 oktober 2025 is de vacaturestop van kracht. Daardoor is actief gestuurd op vacatureruimte om financiële druk weg te nemen. Tot slot zijn incidenteel aanvullende baten ontvangen. Voor een deel zijn die baten, zoals de opbrengst uit de verkoop van voertuigen, direct ingezet voor voertuigen en bekapping voor de uitrukdienst. De overige incidentele baten dragen bij aan het jaarrekeningresultaat van 2025.

| Bedragen x € 1.000                                                       |             | Voor-/ nadelig |
|--------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------|
| <b>Vastgestelde primaire begroting 2025</b>                              | -5          | V              |
| Structurele wijzigingen uit 2025                                         |             |                |
| Hogere index Brede doeluitkering rampenbestrijding (BDUR)                | 0           |                |
| Overige mutaties                                                         | 49          | N              |
|                                                                          | 49          | N              |
| <b>Verwacht saldo na structurele wijzigingen</b>                         | <b>44</b>   | <b>N</b>       |
| <b>Mutaties Burap 1-2025</b>                                             | 0           |                |
| <b>Verwacht saldo genoemd in Burap I</b>                                 | <b>44</b>   | N              |
| <b>Mutaties Burap 2-2025</b>                                             | 115         | N              |
| <b>Verwacht saldo genoemd in Burap 2</b>                                 | <b>159</b>  | <b>N</b>       |
| <b>Mutaties Jaarrekening 2025</b>                                        |             |                |
| Lagere loonkosten                                                        | -414        | V              |
| Hogere opbrengsten                                                       | -322        | V              |
| Overige mutaties                                                         | 344         | N              |
|                                                                          | -392        | V              |
| <b>Resultaat exclusief restant middelen Versterking Crisisbeheersing</b> | <b>-233</b> | <b>V</b>       |
| <b>Resultaat inclusief restant middelen Versterking Crisisbeheersing</b> | <b>-543</b> | <b>V</b>       |

## Thema's

Uit de exploitatie over 2025 komt een aantal financiële thema's in beeld.

### *Loonkosten*

De nieuwe cao loopt vanaf 1 augustus 2025 tot 1 augustus 2027. Hieruit volgt voor 2025 een stijging van de loonkosten met 2% over 5 maanden.

Een deel van het personeelsbudget komt door de vacaturestop per 1 oktober (tot 1 januari 2027) niet tot besteding. Deze vacatures, veelal op specifieke expertisegebieden, blijven langer open staan of worden incidenteel anders ingevuld. Hiermee behouden we wel de flexibiliteit in de organisatie opdat wij ons blijvend kunnen aanpassen aan veranderende omstandigheden. In de strategische opgave Toekomstgerichte Crisisbeheersing is de gefaseerde invulling van vacatures een bewuste keuze die bijdraagt aan het oplossen van de 10% korting op de Brede Doeluitkering van het Rijk (BDuR).

### *Prijsstijgingen*

De prijzen zijn tijdens en vooral na de coronapandemie fors gestegen. Dit effect is afgevlakt. Aandacht vraagt wel de verhoging van de licentiekosten.

Voor materieel van de brandweer geldt dat de hulpmiddelen aan steeds hogere eisen moeten voldoen. Vooral arbeidsveiligheid speelt een rol. De leveranciers passen de technologie aan en brengen fors hogere prijzen in rekening.

### *Kapitaallasten: investeringsniveau in 2025*

De vertraging in het investeringsprogramma uit de coronaperiode is ingehaald. In 2025 is geïnvesteerd op een totaalniveau van € 7.544.024. Dit vertaalt zich in hogere kapitaallasten. De van 2025 naar 2026 doorgeschoven investeringen hebben betrekking aanschaffingen in samenwerking met andere regio's en de verbouwing van locatie Prins Bernhardplein want deze verbouwing wordt in 2026 afgerond.

### *Rentelasten + rentebaten*

De rentekosten op de geld- en kapitaalmarkt stijgen. Het aantrekken van geld is fors duurder geworden. Een hogere rentestand heeft als voordeel dat in 2025 een hogere opbrengst uit het schatkistbankieren is gerealiseerd.

## 1.3. Resultaatbestemming

### **Voorgesteld besluit**

Deze jaarrekening over boekjaar 2025 sluit met een voordelig saldo van € 542.644 waarvan € 309.496 niet tot besteding gekomen middelen versterking crisisbeheersing en vervolgens resteert een voordeling saldo ter grootte van € 233.148.

Het Algemeen Bestuur wordt bij de definitieve vaststelling van de jaarstukken op 24 juni 2026 gevraagd de navolgende besluiten te nemen:

- In het rekeningresultaat zit een bedrag ter grootte van € 309.496 aan ontvangen rijksmiddelen voor versterking van crisisbeheersing dat niet in 2025 tot besteding is gekomen maar conform afspraken met het rijk beschikbaar moet blijven voor de versterkingsopgave. De accountant adviseert hiervoor een reserve te vormen ter grootte van € 309.496;
- Het positieve rekeningresultaat over 2025 ter grootte van € 233.148 toe te voegen aan de algemene reserve om de weerstandscapaciteit te vergroten;
- De nog niet afgeronde investeringsbedragen 2025 door te schuiven naar de periode 2025-2027 (zie overzicht C.1 in onderdeel C van de jaarrekening 2025);

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

- De in de eindbalans 2025 aanwezige bestemmingsreserve WNRA en de bestemmingsreserve aanpassing huisvesting mee te nemen naar 2026 voor dekking van de kosten van de verbouwing van het pand waarin VrZW gaat samenwonen met GGD-ZW.





d.d. 19/06/2026.

# A. Jaarverslag



## Een terugblik in aantallen

Onderstaand een korte terugblik op de aantallen, voortbordurend op dezelfde tabellen zoals gepresenteerd in de bestuursrapportages van 2025.

| Incidenten                                                                | Aantal |
|---------------------------------------------------------------------------|--------|
| GRIP-incidenten                                                           | 8      |
| VIK-analyse/duiding/monitoring (o.a. de Veiligheidsbeeld analyse (VBA))   | 44     |
| Uitgevoerde crisisdiagnose                                                | 0      |
| Online-trainingen                                                         | 2      |
| Themabijeenkomsten                                                        | 8      |
| Crisisoefeningen (CoPI, ROT en BT)                                        | 11     |
| Risicogerichte brandveiligheidsadviezen                                   | 982    |
| Adviezen over externe veiligheid                                          | 83     |
| Toezichtmomenten voor brandveiligheid                                     | 779    |
| (Brand)veiligheid inspecties tijdens bouwproces                           | 148    |
| Controles voor integrale veiligheid gebouwen                              | 570    |
| Evenementen geadviseerd brandveiligheid                                   | 351    |
| Adviezen bereikbaarheid voor hulpdiensten                                 | 345    |
| Brandveilig leven activiteiten                                            | 218    |
| Brandweerposten                                                           | Aantal |
| Aantal brandweerposten met                                                | 23     |
| Beroepsmedewerkers                                                        | 100    |
| Vrijwilligers (inclusief aspirant manschappen)                            | 461    |
| Oproepen, waarvan:                                                        | 2.615  |
| Alarm                                                                     | 239    |
| Brand                                                                     | 786    |
| Assistentie ambulance                                                     | 633    |
| Meting gevaarlijke stoffen                                                | 291    |
| Liftopsluitingen                                                          | 144    |
| Extreem weer                                                              | 85     |
| Dieren in nood                                                            | 108    |
| Verkeers- en waterongevallen                                              | 109    |
| Overig                                                                    | 220    |
| Vakbekwaamheid                                                            | Aantal |
| Aantal kandidaten opleidingen brandweerschool, waarvan:                   | 125    |
| Eerstejaars studenten opleiding brand                                     | 27     |
| Tweedejaars studenten opleiding tech. hulpverlening & incidentbestrijding | 26     |
| Bevelvoerder                                                              | 3      |
| Aantal chauffeurs, waarvan:                                               | 53     |
| Chauffeurs C rijbewijs                                                    | 22     |
| Chauffeur brandweerchauffeur Zwaar (OGS Rijden)                           | 22     |
| Chauffeur brandweerchauffeur Licht (OGS Rijden)                           | 9      |
| Redvoertuigbedienaars                                                     | 6      |
| Voertuigpompbedienaars                                                    | 5      |
| Instructeur basis                                                         | 4      |
| Instructeur Verdieping                                                    | 1      |
| Young Fire & Rescue Team                                                  | Aantal |
| Nieuwe leden Young Fire & Rescue Team Volendam (15)                       | 6      |

WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

|                                                         |               |
|---------------------------------------------------------|---------------|
| Nieuwe leden Young Fire & Rescue Team Purmerend (0)*    | 0             |
| Nieuwe leden Young Fire & Rescue Team Zaanstad (11)     | 3             |
| Nieuwe leden jeugdbrandweer Zaanstad (13)               | 6             |
| <b>GHOR</b>                                             | <b>Aantal</b> |
| Advisering evenementen                                  | 283           |
| Aantal inzetten, <i>waarvan:</i>                        | 153           |
| <i>Officier van Dienst Gezondheidszorg (OvD-G)</i>      | 105           |
| <i>Overige crisisfunctionarissen</i>                    | 47            |
| Aantal crisisoefeningen                                 | 9             |
| Aantal nieuwe crisisfunctionarissen in opleiding        | 1             |
| Netwerkbijeenkomsten Zorgpartners                       | 8             |
| <b>Personeel</b>                                        | <b>Aantal</b> |
| Medewerkers inclusief vrijwilligers                     | 713           |
| Nieuwe collega's gestart, <i>waarvan:</i>               | 87            |
| <i>Medewerkers</i>                                      | 40            |
| <i>Vrijwilligers</i>                                    | 47            |
| <i>Vrouw %</i>                                          | 26,8%         |
| <i>Man %</i>                                            | 73,2%         |
| Ziekteverzuimpercentage (%)                             | 4,4%          |
| Ziekteverzuimfrequentie                                 | 0,36          |
| <b>Duurzaamheid</b>                                     | <b>Aantal</b> |
| Voertuigen vervangen door een elektrisch exemplaar      | 9             |
| Medewerkers die reizen met een NS-business card         | 61            |
| Aantal km's reizen met de trein                         | 87.942        |
| CO2-besparing t.o.v. reizen met de auto                 | 13,5 ton      |
| Medewerkers die gebruik maken van de leasefietsregeling | 65            |

\* Het YFRT Purmerend is tijdelijk niet actief vanwege onvoldoende (senior) jeugdleiders en jeugdleden.



### ^ Crisisfunctionarissen worden bijgeschoold over het incident bestrijdingsplan van het Noordzeekanaalgebied.

Gezamenlijke kennissessie van de veiligheidsregio's Zaanstreek-Waterland, Kennemerland en Amsterdam-Amstelland, met medewerking van Rijkswaterstaat en de Port of Amsterdam. De bijeenkomst was de introductie voor een interregionale crisisoefening.



VOOR WAARMERKINGS  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

## 2. Programma Crisisbeheersing

### 2.1 Thema Crisisbeheersing

#### Beleidskader

Samen met onze crisispartners brandweer, bevolkingszorg, Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) en politie en waar nodig met veiligheidspartners zorgen we voor de voorbereiding van de crisisbeheersing.

#### 2.1.1 Wat wilden we bereiken?

##### Prioriteiten in 2025

- Versterking crisisbeheersing
- Informatiegestuurd werken

#### 2.1.2 Wat hebben we gedaan?

##### Versterking crisisbeheersing

In 2025 is verdere uitvoering gegeven aan de pijlers van de Landelijke Agenda Crisisbeheersing. De drie pijlers waarlangs gewerkt wordt, zijn:

- Versterken voorbereiding en paraatheid
- Versterken van een weerbare samenleving
- Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit

Op deze drie pijlers is voortgang geboekt. Op het versterken van de voorbereiding en paraatheid is o.a. gestart met het piket voor de Geo Informatie Medewerkers (GIM) en is er een nieuw Regionaal Crisisplan vastgesteld. Op de pijler weerbare samenleving zijn de eerste stappen gezet in de structuur rondom de aanpak van het weerbaarheidsvraagstuk en daarbij de nadere uitwerking rondom de landelijke pilot noodsteunpunten. Ook is de landelijke campagne “Denk Vooruit” uitgerold met o.a. het huis-aan-huisboekje. Voor de pijler kwaliteit en professionaliteit is gewerkt aan de bredere verbinding in het bovenregionale Netwerk Vitaal, de samenwerking met onze buurregio's op verschillende onderwerpen en het doorontwikkelen van de multidisciplinaire evaluaties.

##### Informatiegestuurd werken

###### *Ontwikkelen veiligheidsinformatieknooppunten*

Het veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) is in 2025 verder doorontwikkeld. Met het verzamelen en analyseren van informatie vanuit regionale en landelijke bronnen vormen zij het startpunt van de duiding. Dit is nodig om te beoordelen wie, wanneer, waarover geïnformeerd moet worden. In vierenvestig gevallen is er een veiligheidsbeeldanalyse uitgevoerd in verband met een potentiële ontwrichting/dreiging. De wekelijkse startbijeenkomst voor crisisfunctionarissen is ingericht om actuele informatie en ontwikkelingen te delen. Daarnaast is er hard gewerkt om bovenregionaal (NW4) tot meer eenduidigheid en gezamenlijkheid te komen. Zo is er tijdens SAIL'25 bovenregionaal samengewerkt vanuit één Interregionaal Veiligheid Informatie Knooppunt (IVIK). Ook is de samenwerking met de meldkamers en partners verder geïntensiveerd om de werking van het VIK te optimaliseren en toe te werken naar een geautomatiseerde wijze van datadeling.

De verbinding en samenwerking met het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2) wordt langzaam robuuster. Vanuit de samenwerking(en) nemen wij deel aan landelijke bijeenkomsten voor het KCR2.

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

## Leiding & Coördinatie en informatiemanagement

### Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure (GRIP)-incidenten

Onderstaand zijn de incidenten weergegeven waarbij opgeschaald is binnen de crisisstructuur. Na twee\* van deze incidenten is een 'burgerbelevingsonderzoek' uitgevoerd. Hierbij zijn getroffen en omwonenden gevraagd naar hun ervaringen. De lessen hieruit gebruiken we voor het verbeteren van de werkzaamheden van de hulpdiensten en verwerken we in de communicatie van de hulpdiensten naar de betrokken burgers.

| Nr. | Datum:     | GRIP:  | Plaats:        | Incident:                                    |
|-----|------------|--------|----------------|----------------------------------------------|
| 1   | 11-01-2025 | Grip 1 | Marken         | Noodlanding sportvliegtuig                   |
| 2*  | 29-01-2025 | Grip 1 | Zaandam        | Ongeval gevaarlijke stoffen (gas)            |
| 3   | 23-02-2025 | Grip 1 | Zaandam        | Ongeval gevaarlijke stoffen (onbekende stof) |
| 4   | 26-03-2025 | Grip 1 | Zaandam        | Zeer grote brand                             |
| 5   | 21-04-2025 | Grip 1 | Westzaan       | Zeer grote brand                             |
| 6   | 26-05-2025 | Grip 1 | Marken         | Ongeval gevaarlijke stoffen (gas)            |
| 7*  | 19-06-2025 | Grip 2 | Middenbeemster | Zeer grote brand                             |
| 8   | 26-10-2025 | Grip 1 | Zaandam        | Grote drukte/verdrukking evenement           |

### Doorontwikkeling Multidisciplinair Opleiden Trainen en Oefenen (MOTO) 2021-2024

In 2025 hebben de MOTO-activiteiten zich gericht op de voorbereidingen op SAIL'25 en de verdere uitwerking van het meerjarenprogramma 2025-2028. De preparatie op SAIL'25 is vormgegeven door middel van twee themabijeenkomsten en bovenregionale oefeningen met Amsterdam-Amstelland en Kennemerland. Onderstaand het overzicht van de trainings- en opleidingsmomenten in 2025.

| Soort oefening                                       | Aantal |
|------------------------------------------------------|--------|
| Themabijeenkomst CoPI – ROT                          | 2      |
| Themabijeenkomst Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)      | 1      |
| Oefening Commando Plaats Incident (CoPI)             | 5      |
| Oefening Regionaal Operationeel Team (ROT)           | 3      |
| Oefening Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)              | 2      |
| Systeemtest                                          | 1      |
| GRIP-school CoPI – Regionaal operationeel Team (ROT) | 2      |

### 2.1.3 Wat heeft het gekost?

| Crisisbeheersing                                    | Begroting | Begroting na | Rekening | Saldo |
|-----------------------------------------------------|-----------|--------------|----------|-------|
| Crisisbeheersing incl. Bevolkingszorg               | primair   | wijziging    | 2025     |       |
| (bedragen x € 1.000)                                |           |              |          |       |
| Lasten                                              | 3.112     | 3.099        | 2.554    | -545  |
| Baten                                               | 0         | 0            | -8       | -8    |
| Totaal saldo van baten en lasten                    | 3.112     | 3.099        | 2.546    | -553  |
| Toelichting op verschillen thema "crisisbeheersing" |           |              |          |       |
| Lasten                                              |           |              | V / N    |       |
| Salarislasten en inhuur derden                      |           |              | -516     | V     |
| Lagere kosten oefeningen en opleidingen             |           |              | -53      | V     |
| Overige personeelskosten                            |           |              | 16       | N     |
| Totaal lasten                                       |           |              | -553     | V     |
|                                                     |           |              |          |       |
| Baten                                               |           |              | V / N    |       |
| Overige                                             |           |              |          | V     |
| Totaal baten                                        |           |              | 0        | V     |
|                                                     |           |              |          |       |
| Saldo                                               |           |              | -553     | V     |

#### Toelichting lasten

##### *Salarislasten en inhuur derden*

De salariskosten en inhuur derden zijn lager omdat de capaciteitsbehoefte van de Toekomstgerichte Crisisbeheersing inclusief weerbaarheid over de jaren heen gefaseerd wordt ingevuld.

#### Toelichting baten

Er worden geen specifieke baten toegerekend aan dit thema.

## 2.2 Thema Geneeskundige hulpverlening (GHOR)

### Beleidskader

Om snel en slagvaardig op risico's, flitsrampen en crisissen in te spelen is de GHOR de verbindende schakel tussen de publieke gezondheid, de geneeskundige keten, de multidisciplinaire partners zoals de politie en het lokaal bestuur. De GHOR richt zich samen met de zorgorganisaties in de regio op risicogerichte preparatie, weerbaarheid en veerkracht.

De GHOR heeft daarbij drie hoofdtaken: ketensamenwerking met zorginstellingen gericht op acute zorg, publieke gezondheid en zorgcontinuïteit tijdens rampen en crises, crisisbestrijding en advisering aan gemeenten.

### 2.2.1 Wat wilden we bereiken?

#### Prioriteiten in 2025

- Netwerk met zorginstellingen (versterken zorgcontinuïteit)

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

- Crisisbestrijding op orde
- Advisering aan gemeenten: evenementenveiligheid en Omgevingswet

### 2.2.2 Wat hebben we gedaan?

#### Netwerk met zorginstellingen (versterken zorgcontinuïteit)

In het kader van het Zorgrisicoprofiel zijn drie netwerkbijeenkomsten voor de zorgorganisaties in Zaanstreek-Waterland georganiseerd. Doel is het risicobewustzijn van en de preparatie door de zorgorganisaties te stimuleren. Er wordt daarnaast op verschillende thema's intensief samengewerkt in bovenregionaal en landelijk verband. Het gaat daarbij om:

1. de bewakende rol van de Directeur Publieke Gezondheid (DPG) en bestuurlijke rapportage ten aanzien van de mate van voorbereiding door de zorgketen;
2. oefenen met de zorgketen;
3. informatiemanagement en tijdige escalatie/opschaling;
4. evacuatie van zorginstellingen;
5. voorbereiding op langdurige en ongekende crises. Daarbij gaat het onder meer om advisering over de eerste 72 uur zelfredzaamheid van zorginstellingen en over de rol van de GHOR bij noodsteunpunten/noodcoördinatiepunten.

Ten slotte is bijgedragen aan het landelijk GHOR-kenniscongres in het kader van 25-jarig jubileum van de GHOR in 2025.

#### Crisisbestrijding op orde

De poules met crisisfunctionarissen zijn op sterkte en stabiel. De crisisplanvorming is geactualiseerd en goed ontsloten in een app. Het vakbekwaamheidsprogramma wordt uitgevoerd gelieerd aan de actualiteit, zoals de incidentbestrijding op het water vanwege SAIL'25. Inzetten worden geëvalueerd, waarbij in specifieke gevallen een uitvoeriger evaluatie plaatsvindt. Dit jaar betrof dat de grote brand vlakbij zorginstelling Breidablick.

Om de OvD-G (Officier van Dienst Geneeskundig) poule toekomstbestendiger en efficiënter in te richten is een onderzoek uitgevoerd. Aanleiding vormen de vorig jaar gestegen kosten en de uitdaging om te voldoen aan de Arbeidstijdenwet. In het onderzoek is onder meer verkend hoe dit in andere regio's is georganiseerd. Dit heeft geresulteerd in een adviesdocument aan de DPG en afdelingshoofd Crisisbeheersing.

#### Advisering aan gemeenten: evenementenveiligheid en Omgevingswet

De GHOR heeft bij uiteenlopende evenementen geadviseerd over evenementenzorg en gezondheidsaspecten. Dit jaar waren er relatief veel grote en bijzondere evenementen, waaronder Roze zaterdag, SAIL'25 en het kampioenschap van F.C. Volendam.

In datagestuurde veiligheid bij evenementen wordt geïnvesteerd door de GHOR. Voor de Dam tot Damloop is voor het eerst een digitaal dashboard gebruikt om beheersmaatregelen vroegtijdig te nemen. Daarnaast is een pilot gedraaid met letselregistratie en datagestuurde veiligheid bij risicovolle evenementen in samenwerking met TNO.

Bij adviestrajecten in relatie tot de Omgevingswet adviseert de GHOR uitsluitend bij bijzondere en risicovolle situaties die gevolgen hebben voor de preparatie van de GHOR en ketenpartners. Er is in dit kader 2x advies gevraagd waarbij de te verwachten risico's vallen binnen de mogelijkheden van opgeschaalde zorg.

### 2.2.3 Wat heeft het gekost?

| Crisisbeheersing                                                      | Begroting    | Begroting na | Rekening     | Saldo        |
|-----------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Geneeskundige hulpverlening                                           | primair      | wijziging    | 2025         |              |
| (bedragen x € 1.000)                                                  |              |              |              |              |
| Lasten                                                                | 1.311        | 1.279        | 1.183        | -97          |
| Baten                                                                 | -17          | -17          | -48          | -31          |
| <b>Totaal saldo van baten en lasten</b>                               | <b>1.295</b> | <b>1.263</b> | <b>1.135</b> | <b>-128</b>  |
| <b>Toelichting op verschillen thema "geneeskundige hulpverlening"</b> |              |              |              |              |
| <b>Lasten</b>                                                         |              |              |              | <b>V / N</b> |
| Lagere kosten inhuur derden                                           |              |              | -85          | V            |
| Overige                                                               |              |              | -5           | V            |
| <b>Totaal lasten</b>                                                  |              |              | <b>-90</b>   | <b>V</b>     |
| <b>Baten</b>                                                          |              |              |              | <b>V / N</b> |
| Overige                                                               |              |              | -38          | V            |
| <b>Totaal baten</b>                                                   |              |              | <b>-38</b>   | <b>V</b>     |
| <b>Saldo</b>                                                          |              |              | <b>-128</b>  | <b>V</b>     |

#### Toelichting lasten

##### *Salarislasten en inhuur derden*

De kosten voor de OvDG-functie zijn lager dan begroot omdat de invulling afhankelijk is van de inzet vanuit Ambulancedienst Amsterdam. Er zijn in 2025 geen nieuwe OvDG's in dienst getreden met lagere opleidingsuren en minder wisselingsmomenten tot gevolg.

#### Toelichting baten

Hogere opbrengst uit detacheringen.



▲ **Burgemeester Leon de Lange\***, portefeuillehouder GHOR in het Algemeen Bestuur, en **Maaïke Derksen\*\***, directeur publieke gezondheid, kijken mee met de crisisfunctionarissen in het informatiecentrum tijdens de Dam tot Damloop.

Het Veiligheids Informatie Knooppunt kan risico's op tijd signaleren. Dit doen zij elke dag en soms ook bij evenementen zoals de Dam tot Damloop en Sail.



VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

## 3. Programma Brandweezorg

### 3.1 Thema Brandweezorg

#### Beleidskader

Als betrouwbare partner in (brand)veiligheid, werken we vraag- en risicogericht op basis van een sterke informatiepositie aan minder incidenten, minder slachtoffers en minder schade. Dit doen we samen, vanuit vakmanschap en een goede balans tussen mens en werk.

#### 3.1.1 Wat wilden we bereiken?

##### Prioriteiten in 2025

- Toekomstbestendige Brandweezorg
- Technologische innovatie
- Schuimblusvoertuig
- Doorontwikkeling oefencentrum Prins Bernhardplein
- First responder bij reanimaties

#### 3.1.2 Wat hebben we gedaan?

##### Toekomstbestendige Brandweezorg

In 2025 is de bezetting op post Purmerend structureel verhoogd van zes naar acht personen en is er op post Prins Bernhardplein gestart met een 24-uurs beroepsbezetting. De Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland heeft nu dan ook twee 24-uurs beroepsposen. Hierdoor is de dekking, zoals het duikteam en het redvoertuig, voor de regio gegarandeerd middels springbemanning. Voor de basisbrandweezorg (tankautospuut) is de dekking in de gebieden met de hoogste risico's sterk verbeterd. In lijn daarmee is een integraal dienstrooster ingevoerd en ook een nieuw dagprogramma dat in samenwerking met de beheersmatige teamleiders is vastgesteld en doorgevoerd. De beëindiging van de consignatie in post Purmerend en post Prins Bernardplein leidde ook tot minder inzet van de vrijwilligers. De 17 nieuwe medewerkers die in 2025 zijn geworven, ten behoeve van fase 1 van toekomstbestendige Brandweezorg, zijn allemaal opgeleid.

Op 15 juni is post Botenmakersstraat fysiek gesloten. De leden van de post zijn voor een groot deel overgegaan naar andere posen zoals bijvoorbeeld Prins Bernhardplein en Houtveldweg. Helaas zijn er ook enkele leden die hun dienstverband als vrijwilliger hierdoor hebben beëindigd.

Vanwege de onzekerheid over het verkrijgen van de rijksbijdrage voor de wijziging van het brandweerstelsel (bouwsteen verplichtend karakter) is door het Algemeen Bestuur besloten de voorziene uitbreiding met een beroepsbezetting in Zaanstad-Noord te temporiseren. Dit betekent dat paraatheid en beschikbaarheid van het redvoertuig in Wormerveer onzeker is.

##### Technologische innovatie

In september zijn we gestart met een pilot: het Team Digitale Verkenning (TDV). Dit innovatieve team biedt bij incidenten een helder overzicht vanuit de lucht met behulp van drones. Het doel daarbij is sneller, nauwkeuriger en informatiegestuurd optreden.

Het TDV is een gezamenlijke pilot met Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Het is de bedoeling dat Veiligheidsregio Noord-Holland Noord later in 2026 aansluit. De teamleden hebben een intensief opleidingstraject doorlopen. De pilotfase duurt twee jaar, waarin het team ervaring opdoet bij uiteenlopende incidenten.

Met de komst van het Team Digitale Verkenning zetten we een belangrijke stap richting een slimmer, veiliger en efficiënter incidentenbeheer en staan we voor versterking van de samenwerking met onze buurregio's.

### **Schuimblusvoertuig**

Nadat in december 2024 het schuimblusvoertuig feestelijk is onthuld op post Krommenie stond 2025 in het teken van de pilot. Hierbij hebben we gekeken naar de inzetten van het schuimblusvoertuig en ook de oefeningen met het voertuig. Het doel was om zo breed mogelijk gebruik te maken van het voertuig en te leren van incidenten. De evaluatie van de pilot zal in 2026 plaatsvinden.

Hiernaast liep ook het vakbekwaamheidsprogramma nog door. We zochten nadrukkelijk de samenwerking met omliggende regio's en met de Gezamenlijke Brandweer Amsterdam in het Westelijk Havengebied. Het resultaat hiervan is een convenant met Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland en de Gezamenlijke Brandweer Amsterdam.

### **Brandonderzoek**

Brandonderzoek verbreedt zich op landelijk niveau naar incidentonderzoek. VrZW is aangesloten op deze ontwikkeling. Brand- en incidentonderzoek wordt daarbij gekoppeld aan het evalueren en leren van incidenten. Hiermee wordt een verbeterd cyclisch leerproces bereikt. Ook in relatie met blijvende vakbekwaamheid, arbeidsveiligheid en risicobeheersing. De veiligheidsregio houdt alle landelijke ontwikkelingen op dit gebied scherp in de gaten en zal in de nabije toekomst de huidige werkwijze brandonderzoek evalueren en waar nodig aanpassen.

### **Doorontwikkeling oefencentrum Prins Bernhardplein**

In 2025 is VrZW verantwoordelijk geworden voor de exploitatie van het middengedeelte van het oefencentrum op het Prins Bernhardplein. Hierdoor is het oppervlakte van het oefencentrum uitgebreid. Dit biedt momenteel al veel mogelijkheden voor de lopende opleidingen en trainingen. Daarnaast sluit deze uitbreiding van het oefenoppervlakte aan op onze visie voor de doorontwikkeling van het oefencentrum.

Dit jaar zijn de rijsimulators in de virtuele ruimte in gebruik genomen. Voor chauffeurs is het rijden in een rijsimulator een onderdeel van het rijvaardigheidsprogramma. De gebruiker krijgt een ervaring in de rijsimulator die een werkelijke situatie benaderd, in een veilige en gecontroleerde omgeving. Deze innovatieve werkwijze biedt de mogelijkheid om de prestaties direct na afloop te analyseren en te evalueren.

### **First responder bij reanimaties**

Het Algemeen Bestuur heeft in december besloten om de pilot first responder brandweer bij reanimaties om te zetten in vast beleid. Dit betekent dat de inzet van alle brandweerposten als first responder bij reanimaties structureel wordt voortgezet. De inzet van vrijwilligers blijft plaatsvinden onder dezelfde afspraken en inzetvoorwaarden, inclusief de keuzevrijheid om al dan niet uit te rukken.

De pilot liep in 2024 en is in die periode uitgebreid geëvalueerd. Tijdens de pilot rukte de brandweer 228 keer uit voor een reanimatie. Bij de evaluatie is gekeken naar ervaringen van zowel beroepsmedewerkers als vrijwilligers. De uitkomsten laten zien dat de inzet door brandweermensen als zinvol, waardevol en motiverend wordt ervaren. In de evaluatie is ook nadrukkelijk aandacht besteed aan de mentale belasting die reanimatie-inzetten met zich mee kunnen brengen, waarbij is vastgesteld dat deze inzet als betekenisvol wordt ervaren, maar ook impact kan hebben.

### **Prestatie-indicatoren**

Onderstaande tabel lay-out komt overeen met de indeling van de VrZW dashboards voor business intelligence (BI) en de landelijk vastgestelde classificaties en normen daarbij.

**Totaal aantal opgeleide medewerkers voor manschappen en bevelvoerder**

| Vakbekwaamheid        | Aantal |
|-----------------------|--------|
| Bevelvoerder          | 3      |
| Manschapp             | 38     |
| Chauffeur             | 31     |
| Voertuigpompbedienaar | 5      |
| Redvoertuig           | 6      |
| Rijopleiding          | 22     |
| Instructeurs          | 5      |
| Totaal                | 110    |

**Aantal incidenten per incidentcategorie**

| Incident classificatie | Aantal incidenten |
|------------------------|-------------------|
| Brand                  | 786               |
| Hulpverlening          | 1.590             |
| Alarm                  | 239               |
| Totalen                | 2.615             |

- ❖ Een incident is een geregistreerde melding, die gekoppeld is aan een brandweerincident en wordt doorgezet aan een inzetbepalende medewerker.

**Sterkte vrijwilligerskorps in de regio**

| Korpssterkte (vrijwilligers) regionaal | Gewenst | Verschil |
|----------------------------------------|---------|----------|
| 462                                    | 420     | -42      |

- ❖ Het aantal personen aangesteld op een brandweerafunctie, incl. aspirant manschap, excl. 55+ en leden van het duikteam.

Deze korpssterkte betreft alleen de vrijwillige posten. Onderdeel van de 461 vrijwilligers zijn 60 vrijwilligers die 55 jaar of ouder zijn en dus de komende jaren zullen uitstromen. Er zijn 46 aspirant-manschappen die zijn aangenomen om deze uitstroom op te vangen. Op structurele basis is VrZW bezig om nieuwe vrijwilligers te werven, maar dit leidt nog niet tot het gewenste resultaat.

**Zorgnorm prestatie VrZW**

| Zorgnorm periode | Zorgnorm % | Aantal zorgnorm incidenten |
|------------------|------------|----------------------------|
| 2025             | 74,1%      | 115                        |
| 2024             | 74,5%      | 149                        |
| 2023             | 59,2%      | 368                        |
| 2022             | 67,1%      | 210                        |
| 2021             | 72,6%      | 208                        |

- ❖ De bestuurlijk vastgestelde zorgnorm prestatie voor VrZW bedraagt tenminste 70%. Dit betreft het percentage van het aantal maatgevende incidenten (prio 1) waarbij de brandweer binnen de normtijd aanwezig is.

### 3.1.3 Wat heeft het gekost?

*Brandweezorg (exclusief brandweerposten)*

| Brandweezorg                                           | Begroting     | Begroting na  | Rekening      | Saldo        |
|--------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|--------------|
| Brandweezorg (bedragen x € 1.000)                      | primair       | wijziging     | 2025          |              |
| Lasten                                                 | 24.410        | 23.921        | 24.902        | 982          |
| Baten                                                  | -1.170        | -660          | -1.252        | -592         |
| <b>Totaal saldo van baten en lasten</b>                | <b>23.240</b> | <b>23.260</b> | <b>23.650</b> | <b>390</b>   |
| <b>Toelichting op verschillen thema "Brandweezorg"</b> |               |               |               |              |
| <b>Lasten</b>                                          |               |               |               | <b>V / N</b> |
| Salarislasten en inhuur derden, WKR component          |               |               | 300           | N            |
| Hogere kosten voertuigen                               |               |               | 169           | N            |
| Hogere voorziening verlofsparen                        |               |               | 43            | N            |
| Materialen uitrukdienst-bepakking                      |               |               | 227           | N            |
| LTFO                                                   |               |               | 71            | N            |
| Grootschalige incidenten                               |               |               | 47            | N            |
| Software                                               |               |               | 79            | N            |
| Overige                                                |               |               | 57            | N            |
| <b>Totaal lasten</b>                                   |               |               | <b>993</b>    | <b>N</b>     |
| <b>Baten</b>                                           |               |               |               | <b>V / N</b> |
| Hogere opbrengst DVO                                   |               |               | -48           | V            |
| Hogere opbrengst detachering                           |               |               | -48           | V            |
| Uitkering UWV niet begroot                             |               |               | -70           | V            |
| Opbrengst verkopen voertuigen                          |               |               | -271          | V            |
| Hogere opbrengst werken derden                         |               |               | -32           | V            |
| Team digitale verkenning                               |               |               | -80           | V            |
| Uitkering verzekeringsmaatschappij                     |               |               | -54           | V            |
| <b>Totaal baten</b>                                    |               |               | <b>-603</b>   | <b>V</b>     |
| <b>Saldo</b>                                           |               |               | <b>390</b>    | <b>N</b>     |

#### Toelichting lasten

*Hogere salarislasten en inhuur derden*

In het budget voor loonkosten zijn twee taakstellingen voor de Toekomstbestendige Brandweezorg opgenomen namelijk € 72.000 (niet consigner) en € 509.777 (opschorten Wormerveer). Deze taakstellingen worden niet in de loonkosten gerealiseerd. In plaats daarvan wordt de taakstelling binnen het totaal van de loonsom opgevangen o.a. door lagere vergoedingen aan vrijwilligers € 274.173 binnen brandweezorg en vrijval van vacaturegelden. Het lukt niet op de volledige taakstelling in te vullen omdat het voor de paraatheid noodzakelijk extra capaciteit op post Wormerveer te plaatsen. Daarnaast is een fiscale verplichting uit vergoedingen aan brandweerverenigingen opgenomen.

*Hogere lasten van voertuigen inclusief materialen voor de uitrukdienst (bepakking) en software*

Door het nieuwe rooster is minder tijd beschikbaar geweest voor het uitvoeren van de keuring van vijf volledige uitgeruste reservevoertuigen. Hiervoor heeft externe inhuur plaatsgevonden.



Daarnaast zorgt de aanschaf van deze voertuigen voor een toename in de kosten voor het bijbehorend en noodzakelijk aanvullend materiaal in de voertuigen (bepakking), het redgereedschap en de software. In 2025 is er schade ontstaan bij een voertuig, deze wordt gedekt maar de inzet van (het niet begrote) vervangend vervoer niet.

#### *Hogere lasten LTFO (Landelijk Team Forensische Opsporing)*

In 2025 heeft een vervanging plaatsgevonden aan de ontsmettingscontainer. Deze meerkosten zijn ook doorberekend via een hogere bijdrage aan de dienstverleningsovereenkomst (DVO baten).

#### *Grootschalige incidenten*

In 2025 zijn er twee grote incidenten geweest waarbij de huur en inzet van specialistisch materieel (niet begroot) noodzakelijk was: de brand in Westzaan (restaurant de Wereldkeuken, Overtoom) en de brand in Middenbeemster (bedrijfspan, Insulindeweg).

#### **Toelichting baten**

##### *Hogere opbrengst DVO*

De hogere kosten van de ontsmettingscontainer van het LTFO zijn doorberekend in een hogere bijdrage DVO (Politie).

##### *Hogere opbrengst detachering en UWV uitkering*

Bij een medewerker was sprake van het stopzetten van de detachering. Later is de deze overeenkomst toch voortgezet naar het einde van het jaar. Met deze (extra) opbrengst en die van de UWV-uitkeringen is in de begroting geen rekening gehouden.

##### *Hogere opbrengst door verkoop voertuigen*

In 2025 zijn er incidenteel diverse voertuigen verkocht. Op voorhand is niet jaarlijks in te schatten of, en welke voertuigen voor verkoop in aanmerking komen en welke opbrengst daar tegenover staat. In 2025 zijn opbrengsten direct aangewend voor kosten aan voertuigen en materieel.

##### *Hogere opbrengst werken derden (ademplucht)*

In 2025 is door externen meer beroep gedaan op onze ademlucht apparatuur zoals de verhuur van de maskers, de cilinders en de toestellen zelf. Hier horen ook onze werkzaamheden bij voor het herkeuren, het vullen en het transport. Deze doorberekeningen leiden tot een hogere opbrengst dan begroot. In 2025 zijn opbrengsten direct aangewend voor kosten aan voertuigen en materieel.

##### *Team Digitale Verkenning (TDV)*

In september zijn we gestart met de pilot Team Digitale Verkenning (TDV). Dit doen wij gezamenlijk met Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland en met Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. De kosten die hierbij horen worden volgens afspraak doorbelast aan beide regio's. Deze baten zijn niet begroot.

##### *Uitkering verzekeringsmaatschappij*

In 2025 is er schade ontstaan aan een voertuig die via de verzekeringsmaatschappij is gedekt maar niet is begroot.

## 3.2 Thema Risicobeheersing

### Beleidskader

Het voorkomen van brand is beter dan het bestrijden van brand. In dit kader houdt risicobeheersing zich bezig met de verdere ontwikkeling van het versterken van het veiligheidsbewustzijn en het vergroten van de zelfredzaamheid.

### 3.2.1 Wat wilden we bereiken?

#### Prioriteiten in 2025

- Opvang vluchtelingen/statushouders
- Samenwerking rondom de Omgevingswet
- Vergroten van de veiligheid in de fysieke leefomgeving
- Voorlichtingsactiviteiten Brandveilig leven
- Actualiseren van het brandrisicoprofiel

### 3.2.2 Wat hebben we gedaan?

#### Opvang vluchtelingen/statushouders

Voor de (crisis)noodopvanglocaties vond in het afgelopen jaar structureel extra inzet vanuit VrZW plaats. Twee incidenten (branden) sprongen dit jaar in het oog. Beiden hadden te maken met fietsaccu's. Naar aanleiding hiervan is er extra ingezet op het beïnvloeden en handhaven van naleefgedrag. Dit gebeurde onder andere door risicogerichte (integrale) inspecties, het versterken van de samenwerking met COA (Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers) en gemeenten, activiteiten vanuit Brandveilig Leven en het organiseren van brand/ontruimingsoefeningen.

#### Samenwerking rondom de Omgevingswet

In 2025 is de samenwerking, gebaseerd op de nieuwe werkprocessen die voortkwamen uit de invoering van de Omgevingswet in 2024, geëvalueerd en geoptimaliseerd. De inrichting en werkwijze van omgevingstafels verschillen sterk per gemeente. Dit vraagt van ons maatwerk. Opvallend is dat netwerkpartners vaak nog onbekend of onwetend zijn over de rol van VrZW bij vooroverleggen en omgevingstafels, waardoor we niet automatisch worden uitgenodigd.

#### Vergroten van de veiligheid in de fysieke leefomgeving

In het afgelopen jaar hebben we op onderstaande manier aan bovenstaand speerpunt gewerkt:

- Risicogericht toezicht uitgevoerd,
- Op verzoek van gemeenten deelgenomen aan integrale toezichtmomenten,
- Geadviseerd op bouwplannen en ontwikkelplannen,
- Advies gegeven over bereikbaarheid voor hulpdiensten bij werkzaamheden en evenementen,
- Advies gegeven over evenement veiligheid.

#### Voorlichtingsactiviteiten Brandveilig leven

Door middel van verschillende activiteiten hebben we bijgedragen aan het vergroten van het (brand)veiligheidsbewustzijn en hebben we ingezet op gedragsverandering en het verhogen van de zelf- en samenredzaamheid van burgers, (zorg)organisaties en bedrijven.

We adviseerden bij ontruimingsoefeningen in kinderdagverblijven, verzorgden gastlessen op (basis)scholen en gaven voorlichting aan woningcorporaties en VvE's (Vereniging van Eigenaren) en aan medewerkers van zorgorganisaties en verminderd zelfredzamen.

Naast de bestaande activiteiten waren er nieuwe activiteiten gericht op voorlichting aan statushouders/ nieuwkomers waarbij er nauwe samenwerking was met het COA en een maatschappelijk organisatie, die een gedeelte van de inburgering verzorgt. Activiteiten in het kader van het keurmerk veilig ondernemen (KVO) vonden minder plaats dan voorheen. Dit had te maken met een verandering in de focus op activiteiten en de capaciteit die hiervoor beschikbaar was.

### Actualiseren van het brandrisicoprofiel

Het brandrisicoprofiel geeft inzicht in de kans op brand en de mogelijke gevolgen daarvan. Deze inzichten helpen ons bij het prioriteren van onze werkzaamheden aan de hand van risico's. Het brandrisicoprofiel staat in relatie tot het dekkingsplan, waarbij data onderling werden geanalyseerd en de processen werden afgestemd. Het afgelopen jaar hebben we het proces van actualisatie doorlopen.

### 3.2.3 Wat heeft het gekost?

| Brandweezorg<br>Risicobeheersing                           | Begroting<br>primair | Begroting na<br>wijziging | Rekening<br>2025 | Saldo        |
|------------------------------------------------------------|----------------------|---------------------------|------------------|--------------|
| (bedragen x € 1.000)                                       |                      |                           |                  |              |
| Lasten                                                     | 2.818                | 2.987                     | 3.023            | 36           |
| Baten                                                      | 0                    | -142                      | -137             | 5            |
| <b>Totaal saldo van baten en lasten</b>                    | <b>2.818</b>         | <b>2.845</b>              | <b>2.886</b>     | <b>41</b>    |
| <b>Toelichting op verschillen thema 'Risicobeheersing'</b> |                      |                           |                  |              |
| <b>Lasten</b>                                              |                      |                           |                  | <b>V / N</b> |
| Salarissen en inhuur derden                                |                      |                           | -30              | V            |
| Overige personeelskosten                                   |                      |                           | 44               | N            |
| Overige kosten                                             |                      |                           | 22               | N            |
| <b>Totaal lasten</b>                                       |                      |                           | <b>36</b>        | <b>N</b>     |
| <b>Baten</b>                                               |                      |                           |                  | <b>V / N</b> |
| Uitkering UWV niet begroot                                 |                      |                           | -21              | V            |
| Overige                                                    |                      |                           | 26               | N            |
| <b>Totaal baten</b>                                        |                      |                           | <b>5</b>         | <b>N</b>     |
| <b>Saldo</b>                                               |                      |                           | <b>41</b>        | <b>N</b>     |

#### Toelichting lasten

Lagere personeelslasten als gevolg van inschalingsverschillen.  
Hogere kosten brandveilig leven.

#### Toelichting baten

Uitkering UWV ontvangen.

### 3.3 Thema Gemeenschappelijke meldkamer

#### 3.3.1. Wat wilden we bereiken?

##### Beleidskader

De Meldkamer Noord-Holland staat aan het begin van de veiligheidsketen. Ze draagt eraan bij burgers in nood sneller en efficiënter te helpen en de ambulancezorg, brandweer, marechaussee en politie beter te faciliteren bij hulpverlening en bij bestrijding van crises en rampen.

#### 3.3.2 Wat hebben we gedaan?

In 2025 zijn belangrijke stappen gezet binnen het meldkamerdomein. Een centrale ontwikkeling is de inrichting van het veiligheidsinformatieknooppunt (VIK), waarmee informatiegestuurde incidentbestrijding verder wordt versterkt.

Daarnaast is in 2025 het project één werkgeverschap gestart. Dit project richt zich op het gelijktrekken en borgen van de rechtspositie van zowel centralisten als calamiteitencoördinatoren (CaCo's) en vormt een belangrijke stap richting meer uniformiteit en duidelijkheid in werkgeverschap binnen het meldkamerdomein.

Ook op het gebied van kwaliteit en continuïteit zijn in 2025 concrete resultaten geboekt. Vakbekwaamheid voor zowel de CaCo's als de brandweercentralisten wordt structureel ingepland en vormgegeven. Tevens is de positie van de calamiteitencoördinator verder versterkt en geborgd en is gewerkt aan de verdere doorontwikkeling van de samenwerking tussen de tien meldkamers.

##### *Prestatie-indicator verwerkingstijd meldkamer*

De starttijd is de tijd voor de aanname door de brandweercentralist. Verwerkingstijd is de tijd van aanname brandweercentralist tot alarmering van de eerste eenheid.

Voor VrZW is de norm van de gemiddelde verwerkingstijd over de periode van 1 jaar, vastgesteld op 1 minuut. Op basis van de landelijk vastgestelde brandweerkerndata wordt deze tijd uniform gemonitord en gerapporteerd. In onderstaand overzicht de weergave over de afgelopen 5 jaren.

##### *Verwerkingstijd woningbranden (niet overige gebouwbranden)*

| KPI                          | Norm     | 2025  | 2024 | 2023 | 2022  | 2021  |
|------------------------------|----------|-------|------|------|-------|-------|
| Verwerkingstijd Meldkamer NH | 1 minuut | 01.02 | 0.58 | 0.58 | 01.10 | 01.10 |

### 3.3.3 Wat heeft het gekost?

| Brandweezorg<br>Beheer gemeenschappelijke meldkamer<br>(bedragen x € 1.000)   | Begroting<br>primair | Begroting na<br>wijziging | Rekening<br>2025 | Saldo        |
|-------------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------------------------|------------------|--------------|
| Lasten                                                                        | 1.378                | 1.371                     | 1.114            | -257         |
| Baten                                                                         | -644                 | -644                      | -435             | 209          |
| <b>Totaal saldo van baten en lasten</b>                                       | <b>734</b>           | <b>727</b>                | <b>679</b>       | <b>-48</b>   |
| <b>Toelichting op verschillen thema 'beheer gemeenschappelijke meldkamer'</b> |                      |                           |                  |              |
| <b>Lasten</b>                                                                 |                      |                           |                  | <b>V / N</b> |
| Salarislasten en inhuur derden                                                |                      |                           | -221             | V            |
| Lagere bijdrage aan VRK                                                       |                      |                           | -36              | V            |
| <b>Totaal lasten</b>                                                          |                      |                           | <b>-257</b>      | <b>V</b>     |
| <b>Baten</b>                                                                  |                      |                           |                  | <b>V / N</b> |
| Lagere opbrengst detachering                                                  |                      |                           | 209              | N            |
| <b>Totaal baten</b>                                                           |                      |                           | <b>209</b>       | <b>N</b>     |
| <b>Saldo</b>                                                                  |                      |                           | <b>-48</b>       | <b>V</b>     |

#### Toelichting lasten

##### *Salarislasten en inhuur derden*

De salarislasten zijn lager dan begroot. Dit komt doordat er 3 vacatures openstaan waarbij de begroting niet is aangepast vooruitlopend op het één werkgeverschap met de veiligheidsregio Kennemerland (VRK) als penvoerder. In dat geval belast de VRK de salariskosten van de medewerkers die deze vacatures bezetten door aan VrZW.

#### Toelichting baten

##### *Detachering personeel*

De detacheringsofbrengst is lager dan begroot. Dit komt doordat de 3 vacatures die openstaan niet meer zijn doorbelast aan de VRK als penvoerder van de meldkamer.

## 3.4 Thema brandweerposten

### 3.4.1 Wat wilden we bereiken?

#### Beleidskader

De brandweerposten van de VrZW zijn in eigendom van gemeenten en worden om niet ter beschikking gesteld aan VrZW. Voor ruimten in gebruik voor de regionale functie wordt een kostendekkende vergoeding betaald.

### 3.4.2 Wat hebben we gedaan?

In 2025 is in samenspraak met gemeenten het budget voor gebruikersonderhoud per brandweerpost vastgesteld. Groot onderhoud heeft in opdracht van gemeente Edam-Volendam plaatsgehad aan brandweerpost Oosthuizen. Deze post is gerenoveerd. De kantoorgedeelten van locatie Prins Bernhardplein zijn ontruimd en vervolgens zijn werkplekken gecreëerd op andere locaties in de regio.

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

### 3.4.3. Wat heeft het gekost?

| Brandweezorg<br>Kazernes in gebruik onderhoud<br>(bedragen x € 1.000)      | Begroting<br>primair | Begroting na<br>wijziging | Rekening<br>2025 | Saldo        |
|----------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------------------------|------------------|--------------|
| Lasten                                                                     | 1.789                | 1.961                     | 1.481            | -480         |
| Baten                                                                      | -1.599               | -1.603                    | -1.212           | 391          |
| <b>Totaal saldo van baten en lasten</b>                                    | <b>190</b>           | <b>358</b>                | <b>270</b>       | <b>-89</b>   |
| <b>Toelichting op verschillen thema 'Kazernes in gebruik in onderhoud'</b> |                      |                           |                  |              |
| <b>Lasten</b>                                                              |                      |                           |                  | <b>V / N</b> |
| Lagere afvalstoffenheffing                                                 |                      |                           | -6               | V            |
| Hogere kosten afvalinzameling                                              |                      |                           | 16               | N            |
| Lagere kosten voor elektriciteit/gas/stadsverwarming                       |                      |                           | -91              | V            |
| Overig/inhuur klusjesman                                                   |                      |                           | 35               | N            |
| <b>Totaal lasten</b>                                                       |                      |                           | <b>-46</b>       | <b>V</b>     |
| <b>Baten</b>                                                               |                      |                           |                  | <b>V / N</b> |
| Opbrengst laadpalen niet begroot                                           |                      |                           | -28              | V            |
| Hogere bijdragen gemeenten voor gebruikersonderhoud                        |                      |                           | -15              | V            |
| <b>Totaal baten</b>                                                        |                      |                           | <b>-43</b>       | <b>V</b>     |
| <b>Saldo</b>                                                               |                      |                           | <b>-89</b>       | <b>V</b>     |

#### Toelichting lasten

##### *Dotatie aan voorziening gebruikersonderhoud*

Oorspronkelijk was het de bedoeling jaarlijks een voorziening voor gebruikersonderhoud te vormen en met een specifieke bijdrage van gemeenten een jaarlijkse dotatie te doen. Dit plan is losgelaten. In plaats van een jaarlijkse vaste bijdrage wordt een factuur naar de individuele gemeente gestuurd.

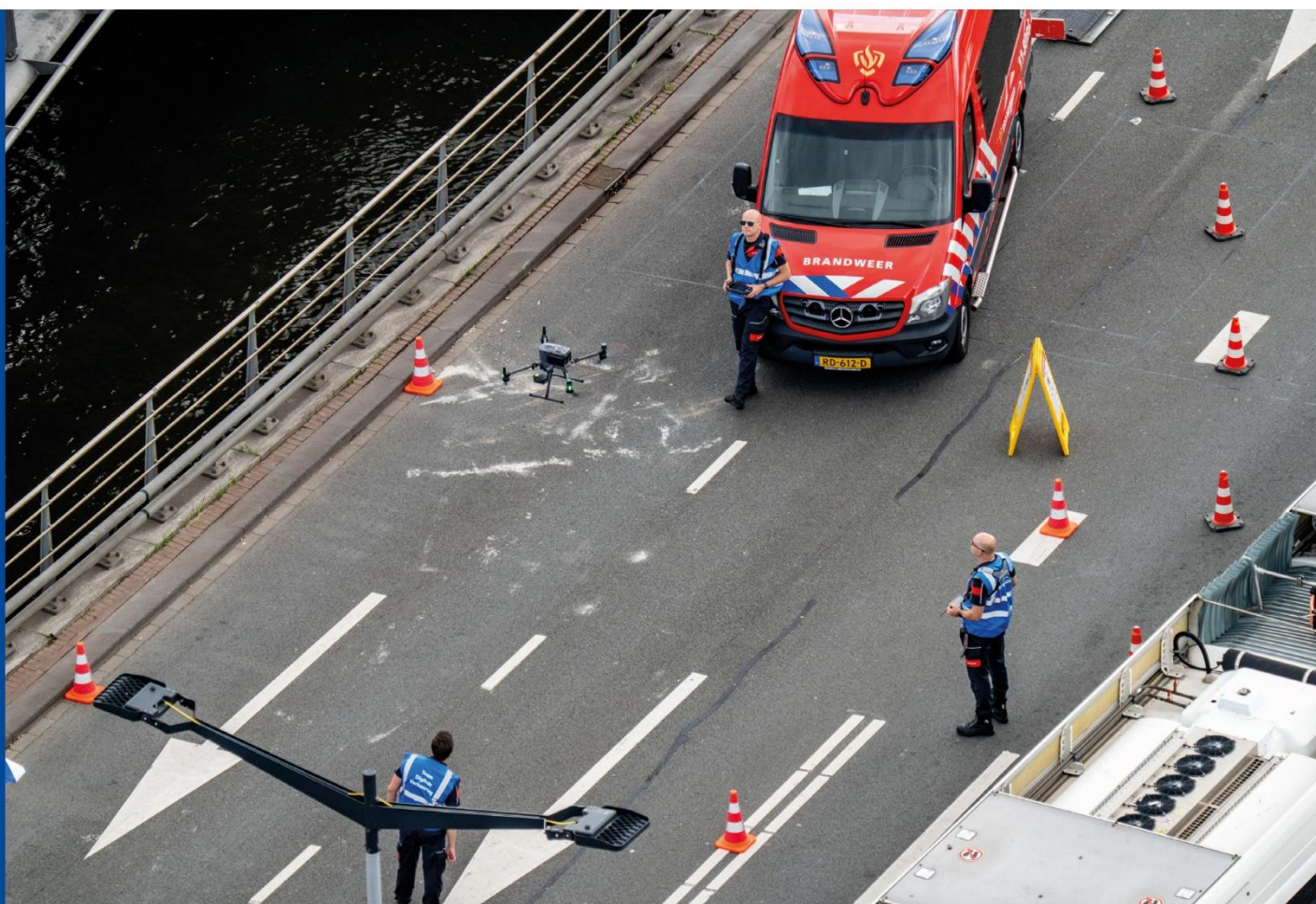
Aan de baten- en de lastenkant vertaalt deze planwijziging zich in € 450.000 lagere baten en lagere lasten. De declaraties aan gemeenten waren in 2025 iets hoger dan geraamd omdat meer werkzaamheden hebben plaatsgehad.

##### *Elektra/gas/stadsverwarming*

De kosten voor gas en stadsverwarming waren lager door de zachte winter.

#### Toelichting baten

De opbrengst voor laadpalen was niet begroot.



▲ Het droneteam maakt snel luchtbeelden bij incidenten. Zo krijgen hulpdiensten direct overzicht en kunnen ze sneller en beter handelen. Team Digitale Verkenning is een gezamenlijke proef van de veiligheidsregio's uit Zaanstreek-Waterland, Amsterdam-Amstelland en Noord-Holland-Noord.

Gezamenlijke kennissessie van de veiligheidsregio's Zaanstreek-Waterland, Kennemerland en Amsterdam-Amstelland met medewerking van Rijkswaterstaat en de Port of Amsterdam. De bijeenkomst was de introductie voor een interregionale crisisoefening.



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

## 4. Programma Organisatie

### Beleidskader

Gerichte sturing en aandacht voor bedrijfsvoering die toekomstbestendig is, maakt het voor de organisatie mogelijk om in te kunnen spelen op ontwikkelingen, mee te kunnen bewegen met de omgeving en haar taken optimaal te kunnen blijven uitvoeren.

### 4.1 Thema Bedrijfsvoering

#### 4.1.1 Wat wilden we bereiken?

##### Prioriteiten in 2025

- Samen Sterker
- Goed werkgeverschap
- Informatievoorziening en digitalisering van documentenstromen
- Duurzaamheid
- Landelijke samenwerking
- Arbeidsmarkt en behoud
- Versterken van zichtbaarheid, weerbaarheid en verbinding

#### 4.1.2 Wat hebben we gedaan?

##### Samen Sterker

De stuurgroep Samen Sterker heeft in 2025 akkoord gegeven op het definitief ontwerp en de eerste fase van de bouw. De begrote kosten blijven binnen het budgettaire kader. De verbouwing is begin september gestart en verloopt volgens planning. De vernieuwbouw wordt in september 2026 opgeleverd. Het personeel van VrZW dat werkzaam was op de locatie Prins Bernhardplein is in augustus 2025 verhuisd naar de tijdelijke werklocaties op de Botenmakersstraat, post Purmerend en post Wormerveer. Dit geldt niet voor de 24-uursdienst en de medewerkers van de werkplaatsen en magazijnen van Techniek & Logistiek; zij blijven tijdens de verbouwing werkzaam op het Prins Bernhardplein.

##### Goed werkgeverschap

Een belangrijke prioriteit is duurzame inzetbaarheid van medewerkers. Het beleid bevat verschillende onderdelen: gezond & welzijn, werkplezier & betrokkenheid, leren & ontwikkelen, flexibiliteit & balans. Een belangrijke waarde van VrZW is verbondenheid: met de samenleving en partners, maar ook intern tussen afdelingen, teams en collega's. Nu we tijdelijk op verschillende locaties in de regio werken, is het des te belangrijk verbinding te houden. We gaan daarom ook tijdens de verbouwing door met de Summerschools, Winterschools en de VrZW-café's. Dit zijn momenten waarop medewerkers elkaar kunnen ontmoeten en kennis, informatie en verhalen kunnen delen.

##### Informatievoorziening en digitalisering van documentenstromen

Veiligheidsregio's behoren nu formeel tot de vitale infrastructuur. Continuïteit, weerbaarheid en paraatheid moeten daarmee blijvend geborgd zijn. Er is gestart met het verder op orde brengen van de organisatorische verplichtingen die dit met zich meebrengt (o.a. op het gebied van crisisbeheersing, cyberveiligheid en personele beschikbaarheid) en het in beeld brengen van de financiële consequenties.

In het kader van *Informatievoorziening op Orde* zijn duidelijke stappen gezet. Het papieren archief is verder op orde gebracht en alle dossiers zijn gecontroleerd op de juiste bewaar- en vernietigingstermijn.

Hiermee is een belangrijke basis gelegd voor rechtmatige en transparante informatiehuishouding. De Archiefinspectie heeft de verbeteringen bevestigd.

### **Duurzaamheid**

VrZW heeft zich voor het derde opeenvolgende jaar gecertificeerd voor de CO2-prestatieladder. Het programma Duurzaamheid is geborgd in de lijn. Het specifieke projectbudget is geschrapt. VrZW blijft de methodiek van de CO2-prestatieladder hanteren maar laat zich niet meer certificeren.

Bij aanbestedingen besteden leveranciers specifiek aandacht aan de eisen die we stellen aan duurzaamheid. Bij de verbouwing worden verschillende materialen circulair verwerkt.

### **Landelijke samenwerking**

Vanuit de vakraad Bedrijfsvoering wordt gewerkt aan het versterken van landelijke samenwerking tussen veiligheidsregio's op tal van onderwerpen: inkoop, werkgeverschap, informatieveiligheid en communicatie. Met het in 2024 gestarte programma 'Toekomstbestendig werkgeverschap', in opdracht van de RCDV, heeft de vakraad Bedrijfsvoering met betrokkenheid van de themagroep P&O, deze opdracht aangenomen. Dit meerjarenprogramma is gestart om te anticiperen op ontwikkelingen in de arbeidsmarkt (krapte, vergrijzing) en in de samenleving. Het programma omvat onder andere de thema's Leiderschap, Diversiteit & Inclusie, Aantrekkelijk werkgeversmerk, Duurzame Inzetbaarheid en Moderne Arbeidsvoorwaarden.

In 2025 is de landelijke regeling 'Erkenning en aanspraken PTSS als beroepsziekte' overeengekomen die op 1 februari 2026 van kracht zal worden.

### **Arbeidsmarkt en behoud**

Door onze recruiter en gerichte arbeidsmarktcommunicatie is het nog steeds gelukt om nieuwe medewerkers aan ons te binden. Bij specialistische functies zoals bij voorbeeld medewerker opleiden en oefenen merken we de krapte op de arbeidsmarkt. Deze zal de komende jaren verder toenemen waardoor onze strategische personeelsplanning steeds belangrijker wordt. Deze helpt ons om gericht te investeren in de ontwikkeling en mobiliteit van de zittende medewerkers. We bieden kansen om intern door te stromen naar een andere functie en medewerkers kunnen deelnemen aan projecten in de eigen regio of daarbuiten. Ook zijn we trots op het door ons bereikte resultaat met de 24-uurs dienst in Zaandam die op 31 maart 2025 van start is gegaan. Hiervoor is een grote groep nieuwe collega's aangetrokken en opgeleid.

Per dezelfde datum is na een succesvolle pilot in Purmerend een nieuwe leidinggevendenlaag toegevoegd. Elke 24-uursploeg wordt aangestuurd door een ploegchef, die zowel operationeel leidinggevende als bevelvoerder is. Hierdoor worden verantwoordelijkheden en bevoegdheden lager in de organisatie belegd. Er zijn via interne werving 8 ploegchefs aangesteld, deels mannen en deels vrouwen. Hiermee hebben we weer een stap gezet in het vergroten van het aantal vrouwen in leidinggevende posities bij de brandweer.

### **Versterken van zichtbaarheid, weerbaarheid en verbinding**

In 2025 heeft team Communicatie ingezet op het versterken van de verbinding met inwoners, partners en medewerkers.

Tijdens de brandpreventieweken organiseerden we de campagne en publieksactie Test je fietsaccu, waarmee we het veilige gebruik van accu's laagdrempelig onder de aandacht brachten. Ook spraken we in Poelenburg met bewoners van hoog risico-woongebouwen om hun zorgen op te halen en samen met gebouwbeheerders brandveilig gedrag te stimuleren.

We ontwikkelden een regionale on- en offline campagne binnen de landelijke Denk Vooruit campagne.

Het doel hiervan was inwoners duidelijkheid te geven over de rol van de veiligheidsregio in de brandveiligheid en hun weerbaarheid te versterken.

We voerden een brede interne en externe communicatiestrategie uit rondom de financiële uitdagingen van de organisatie. Daarnaast namen we medewerkers visueel mee in de verbouwing van het pand aan het Prins Bernhardplein, samen met de GGD-ZW, om betrokkenheid te vergroten. Extern maakten we inzichtelijk wat de mogelijke gevolgen zijn als een organisatie als de onze niet langer alle taken kan uitvoeren, en we lieten op een positieve manier zien hoe belangrijk deze werkzaamheden zijn voor de veiligheid in de regio.

### Prestatie-indicatoren

| KPI                      | Norm        | 2025 | 2024 | 2023  | Toelichting                                                                                                         |
|--------------------------|-------------|------|------|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ziekteverzuimpercentage  | < 7,1       | 4,4% | 4,1% | 4,34% | Norm: lager dan landelijk gemiddelde gemeenten (2025: 7,1 %)                                                        |
| Ziekteverzuim-frequentie | < 0,96      | 0,36 | 0,66 | 0,7   | Aantal malen dat een medewerker per jaar ziek is.<br>Norm: lager dan landelijk gemiddelde gemeenten in (2025: 0,96) |
| Accountantsverklaring    | Goedgekeurd | √    | √    | √     | Norm: goedkeurende verklaring                                                                                       |

#### Toelichting

Het gemiddelde ziekteverzuim 2025 is 4,4% en daarmee licht gestegen ten opzichte van 2024. De meldingsfrequentie is gedaald naar 0,36. Deze cijfers zijn in vergelijking met andere sectoren op een keurig niveau. Om dit zo te houden werken we aan preventie en duurzame inzetbaarheid.

#### 4.1.3 Wat heeft het gekost?

| Organisatie (Overhead)<br>(bedragen x € 1.000)                     | Begroting<br>primair | Begroting na<br>wijziging | Rekening<br>2025 | Saldo        |
|--------------------------------------------------------------------|----------------------|---------------------------|------------------|--------------|
| Lasten                                                             | 10.913               | 11.329                    | 10.888           | -441         |
| Baten                                                              | -596                 | -611                      | -781             | -170         |
| <b>Totaal saldo van baten en lasten</b>                            | <b>10.317</b>        | <b>10.718</b>             | <b>10.107</b>    | <b>-611</b>  |
| <b>Toelichting op verschillen product 'Organisatie (Overhead)'</b> |                      |                           |                  |              |
| <b>Lasten</b>                                                      |                      |                           |                  | <b>V / N</b> |
| Salarislasten en inhuur derden                                     |                      |                           | -318             | V            |
| Overige personeelskosten                                           |                      |                           | -10              | V            |
| Inhuur vaste aanneemsom Samen Sterker/Project Duurzaamheid         |                      |                           | -406             | V            |
| NS Businesscard                                                    |                      |                           | 20               | N            |
| Opleiding organisatie breed                                        |                      |                           | -53              | V            |
| Software afdeling bedrijfsvoering                                  |                      |                           | 180              | N            |
| Contributie NIPV                                                   |                      |                           | 20               | N            |
| Overig                                                             |                      |                           | 127              | N            |
| <b>Totaal lasten</b>                                               |                      |                           | <b>-440</b>      | <b>V</b>     |
| <b>Baten</b>                                                       |                      |                           |                  | <b>V / N</b> |
| Uitkering verzekeringsmaatschappij niet begroot                    |                      |                           | -20              | V            |
| Uitkering UWV niet begroot                                         |                      |                           | -53              | V            |
| Hogere opbrengst detachering                                       |                      |                           | -62              | V            |
| Bijdrage gemeente Zaanstad huur etage PBP niet begroot             |                      |                           | -20              | V            |
| Hogere opbrengst Brandweerschool Noord Holland                     |                      |                           | -16              | V            |
| <b>Totaal baten</b>                                                |                      |                           | <b>-171</b>      | <b>V</b>     |
| <b>Saldo</b>                                                       |                      |                           | <b>-611</b>      | <b>V</b>     |

##### Toelichting lasten

De vacatureruimte wordt hier zichtbaar vooral door de in 2025 niet ingevulde vacatures in aanloop naar de vacaturestop in 2026. Daarnaast leidt instroom van jongere medewerkers tot lagere inschaling. De kosten van inhuur derden voor de uitvoering van de verbouwing zijn geactiveerd in plaats van direct in de exploitatie genomen. Voor project duurzaamheid heeft geen specifieke inhuur meer plaatsgehad. De hogere kosten van software zijn bestuurlijk geagendeerd.

##### Toelichting baten

Uitkeringen verzekeringsmaatschappij: bij een ongeval tijdens een inzet/oefening betaalt VrZW een vergoeding vanwege gedeelde inkomsten in de herstelperiode. Tegenover deze aanvullende kosten staat ook een ontvangen uitkering van de verzekeringsmaatschappij. Door verschil in declaratieperioden lopen vergoeding en ontvangen uitkering niet altijd gelijk op.



**^ Technasiumscholieren luisteren naar hun opdracht om met een technologische oplossing te komen die de brandweer kan helpen in hun werk.**

VrZW werkt samen met technasiumdocenten uit Zaandam en Purmerend om techniek en maatschappelijke betrokkenheid te combineren.



VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

## 5. Overzicht algemene dekkingsmiddelen

| Algemene dekkingsmiddelen<br>(bedragen x € 1.000)                       | Begroting<br>primaire | Begroting na<br>wijziging | Rekening<br>2025 | Saldo        |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------|---------------------------|------------------|--------------|
| Lasten                                                                  | 115                   | 110                       | 149              | 39           |
| Baten                                                                   | -41.827               | -41.827                   | -41.952          | -125         |
| <b>Totaal saldo van baten en lasten</b>                                 | <b>-41.712</b>        | <b>-41.715</b>            | <b>-41.802</b>   | <b>-87</b>   |
| <b>Toelichting op verschillen programma "Algemene dekkingsmiddelen"</b> |                       |                           |                  |              |
| <b>Lasten</b>                                                           |                       |                           |                  | <b>V / N</b> |
| Toerekening rente                                                       |                       |                           |                  | N            |
| <b>Totaal lasten</b>                                                    |                       |                           |                  | <b>N</b>     |
| <b>Baten</b>                                                            |                       |                           |                  | <b>V / N</b> |
| Rente schatkistbankieren                                                |                       |                           |                  | V            |
| BDUR                                                                    |                       |                           |                  | V            |
| <b>Totaal baten</b>                                                     |                       |                           |                  | <b>V</b>     |
| <b>Saldo</b>                                                            |                       |                           |                  | <b>V</b>     |

### Toelichting lasten

#### Toerekening Rente

In 2025 is er meer rente ontvangen dan begroot door een hogere rentevergoeding op het schatkistbankieren. Deze rente is toegerekend aan de programma's en daarmee verandert het Treasury resultaat niet.

### Toelichting baten

*Rente schatkistbankieren:* Zie toelichting bij lasten.

De indexering op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding en Crisisbeheersing (BDuR) is hoger dan geraamd.

## 6. Mutaties reserves

| Mutatie reserves<br>(bedragen x € 1.000)                  | Begroting<br>primair | Begroting na<br>wijziging | Rekening<br>2025 | Saldo |
|-----------------------------------------------------------|----------------------|---------------------------|------------------|-------|
| Toevoegingen reserves                                     | 0                    | 0                         | 0                | 0     |
| Onttrekkingen reserves                                    | 0                    | -395                      | -12              | 383   |
| Totaal saldo van baten en lasten                          | 0                    | -395                      | -12              | 383   |
| Toelichting op verschillen "Mutatie reserves"             |                      |                           |                  |       |
| Toevoegingen reserves                                     |                      |                           |                  | V / N |
|                                                           |                      |                           | 0                | N     |
| Totaal                                                    |                      |                           |                  | 0 N   |
|                                                           |                      |                           |                  |       |
| Onttrekkingen reserves                                    |                      |                           |                  | V / N |
| Onttrekking reserve aanpassing huisvesting hybride werken |                      |                           | -12              | V     |
| Totaal                                                    |                      |                           | -12              | V     |
|                                                           |                      |                           |                  |       |
| Saldo                                                     |                      |                           | -12              | V     |

### Toelichting

Er heeft een onttrekking uit de reserve aanpassing Huisvesting/ Hybride Werken plaatsgehad. De aanloopkosten van het project Samen Sterker worden uit deze reserve gedekt. De niet in de door het bestuur vastgestelde business case opgenomen lasten, gaan direct ten laste van de exploitatie. Na afronding van de verbouwing maken we de balans op. Via een besluit van het Algemeen Bestuur wordt vastgesteld welk bedrag in z'n totaliteit ten laste van de reserve Huisvesting/ Hybride Werken moet komen.

## 7. Heffing vennootschapsbelasting

### Toelichting

Op basis van de resultaten en aanvullende analyse heeft Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland over de belastingjaren tot en met 2024 geen aangifte vennootschapsbelasting ingediend. Over deze jaren is hierdoor dus geen vennootschapsbelasting betaald. In samenwerking met een (externe) belastingadviseur is wel dossiervorming voor een (mogelijke) controle opgesteld.

Voor het jaar 2025 is de verwachting dat ook geen aangifte vennootschapsbelasting hoeft te worden gedaan. In deze jaarrekening is derhalve geen rekening gehouden met aanvullende lasten. In samenwerking met de belastingadviseur wordt ook voor dit jaar een fiscaal dossier opgesteld.





^ **Ambassadeurs en beroepsmensen van de brandweer gaan in gesprek met bewoners over een recente brand in hun woongebouw.**

Voorlichting aan bewoners van woongebouw de Brandaris in Zaandam.

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

## 8. Verplichte paragrafen

### 8.1 Paragraaf Weerstandsvermogen en Risicobeheersing

#### *Aanleiding en achtergrond*

Het is noodzakelijk risico's die mogelijk van invloed zijn op de organisatie te beheersen. Door inzicht in de risico's is de organisatie in staat op verantwoorde wijze beheersmaatregelen te nemen.

Het beleid van VrZW is vastgelegd in de Nota weerstandsvermogen en risicobeheersing VrZW (vastgesteld op 18 december 2013). Op 20 oktober 2017 is het beleid geactualiseerd. Het Algemeen Bestuur heeft besloten dat het weerstandsvermogen in voldoende mate toereikend moet zijn voor het afdekken van risico's.

#### *Risicoprofiel*

Jaarlijks actualiseert VrZW het risicoprofiel. De geactualiseerde risico's zijn in onderstaand overzicht opgenomen. Dit zijn de risico's die gezamenlijk ca. 99% van de totale benodigde weerstandcapaciteit voor hun rekening nemen. Overige risico's hebben een dermate kleine impact dat ze in deze paragraaf niet zijn opgenomen.

| Risico                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Maatregelen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Maximaal financieel gevolg |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| <i>Opgave: Samenwonen met de GGD.</i><br>Voor de gezamenlijke huisvesting van VrZW en GGD-ZW wordt een pand van VrZW op Prins Bernhardplein in Zaandam verbouwd. De verbouwingskosten kunnen hoger uitvallen dan oorspronkelijk begroot en er kan vertraging ontstaan in de oplevering. | In 2025 is het ontwerp van de architect vastgesteld. Dit ontwerp leidt niet tot hogere kosten. Op basis van het ontwerp zijn een aannemer en een installateur aangetrokken. Deze partijen committeren zich aan het budgettair kader. De verbouwing is in 2025 gestart.<br>In de raming is rekening gehouden met mogelijk onvoorziene kosten. Er is 15% hiervoor geraamd.<br>Een overschrijding van de advieskosten voor het totale project wordt niet verwacht. | € 250.000                  |
| <i>Opgave: Toekomstbestendige Brandweezorg.</i><br>De verbouwing t.b.v. de huisvesting van de 24 uursdienst op Prins Bernhardplein in Zaandam kan hoger uitvallen dan oorspronkelijk begroot.                                                                                           | Voor de verbouwing van de brandweerpost t.b.v. 24 uurs dienst is een krediet van € 3,5 mln. toegekend. In de raming is geen rekening gehouden met onvoorziene kosten omdat daarin is voorzien in de verbouwing van de locatie voor samenwonen met de GGD. De aannemer en de installateur committeren zich aan het budgettair kader.<br>De inrichting van de verblijfsruimten zal voor een deel uit reguliere budgetten voor meubilair worden gerealiseerd.      | € 150.000                  |
| <i>Opgave: Toekomstbestendige Brandweezorg.</i><br>Het komen te vervallen van een ingecalculeerde rijksbijdrage van € 1 mln. (verplichte bouwsteen) in het kader de verplichte wijziging van het brandweerstelsel.                                                                      | In het Veiligheidsberaad vindt discussie plaats over een rijksbijdrage voor de verplichte wijziging van het brandweerstelsel. Een onverhoopt lager aanvullende structurele bijdrage van het rijk noopt tot bijstelling van de plannen.<br>Het is ongewenst c.q. niet realistisch de plannen tot € 1 mln. bij te stellen. De risico-inschatting staat op 50%.                                                                                                    | € 500.000                  |
| <i>Opgave: Toekomstgerichte Crisisbeheersing.</i><br>Aantrekken van gekwalificeerd personeel voor crisisbeheersing is                                                                                                                                                                   | Actief - Gerichte werving van specifieke kwaliteit. Eventueel externe inhuur.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | € 100.000                  |

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| niet eenvoudig want alle veiligheidsregio's vissen in dezelfde vijver.                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |           |
| <i>Opgave Samenwerkingen.</i><br>Verhogen van de doeltreffendheid en de doelmatigheid door samenwerking te intensiveren met omon-ZW, veiligheidsregio's en andere partners. VrZW is afhankelijk van de medewerking van partners.                                                                                                         | De Algemeen Besturen nemen in 2026 een besluit over de samenwerking tussen GGD-ZW en VrZW.<br>Op landelijk en regionaal niveau wordt gewerkt aan kaders voor de samenwerking tussen veiligheidsregio's.<br>Het streven is dat de samenwerkingen ruimte in het budgettair kader opleveren waardoor de bijdragen van gemeenten naar beneden kan worden vastgesteld.                                                                                                                                               |           |
| Onvoorziene uitgaven door uitval kritische systemen na cyberincident (uitrukalarmering, mobiele systemen auto's, eigen administratiesystemen)                                                                                                                                                                                            | Actief - 24 uur monitoring en incidentresponse van ICT-omgeving. Software wordt 'up-to-date' gehouden. Bewustwording van cyberveiligheid van de organisatie door o.a. bijeenkomsten, nep phishing-mails en informatie. Regelmatige controle pentesten, Actief - Cyberverzekering, (netto van 500k naar 150k eigen risico), Actief - Back-up afspraken, bijvoorbeeld met andere regio's, Actief - Kritische systemen zijn minimaal dubbel uitgevoerd                                                             | € 575.000 |
| Noodstroom<br>In het kader van bedrijfscontinuïteit van de veiligheidsregio en GGD is een noodstroomfaciliteit noodzakelijk.<br>Daarnaast is het in het kader van de opdracht tot versterking van de maatschappelijke weerbaarheid noodzakelijk de beschikking te hebben over noodstroom-faciliteiten bij brandweerposten in onze regio. | Op locatie Prins Bernhardplein moet de stroomvoorziening zijn gegarandeerd.<br>Het nieuwe noodstroomaggregaat dient de gehele installatie gedurende 48-uur te voeden bij 100% belasting. Tevens dient er een voorziening te worden gemaakt voor het extern kunnen inkoppelen van een huuraggregaat.<br>Het huidige noodstroom aggregaat op PBP wordt verplaatst naar de Industrieweg in Wormerveer. In die locatie moeten bouwkundige aanpassingen plaatsvinden om noodstroom op de juiste wijze toe te passen. | € 300.000 |
| Meer langdurige grootschalige inzet dan waarmee bij het opstellen van de begroting rekening is gehouden. Denk aan duur en complexiteit van de crisis en aan de omstandigheden waaronder de crisis bestreden moet worden.                                                                                                                 | Actief - Tegen dit risico en de gevolgen daarvan zijn geen maatregelen te treffen door VrZW. De aanvullende rijksbijdrage moet de crisisbeheersing robuuster maken.<br>De Wet op veiligheidsregio voorziet in een aanvullende vergoeding van buitensporige kosten in geval van zeer grote ramp en/of crisis in een regio.                                                                                                                                                                                       | € 250.000 |
| De kosten van investeringen/inkoop stijgen harder dan de reguliere inflatie. Aan het brandweermaterieel worden in het kader van arbeidsveiligheid steeds hogere eisen gesteld. De technologie drijft de prijzen op.                                                                                                                      | Actief - Investeringsraming 2027 e.v. is geactualiseerd op nieuw prijsniveau.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | € 550.000 |
| Toegekende indexatie van bijdrage van gemeenten is onvoldoende om hogere kosten (dan voorzien) in begroting en meerjarige investeringsraming op te vangen. De indexerings-systematiek gaat uit van CBS-cijfers. De feitelijke loon- en prijsontwikkeling week daar in de afgelopen jaren van af.                                         | Deze ontwikkeling is bij Algemeen Bestuur onder de aandacht gebracht.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | € 500.000 |
| Onvoorziene acute uitgaven om paraatheid op peil te houden door uitval van materieel als gevolg van                                                                                                                                                                                                                                      | De levering van materieel is na de coronaperiode op niveau want sluit aan op de planning.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | € 250.000 |

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

|                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| schade en/of leveringsproblemen in de aanvoerketen van materieel en (indirecte) gevolgen voor de organisatie                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |           |
| Onvoorziene claims door nieuwe beroepsziekten (denk aan PTSS en blootstelling aan PFAS) en niet gedekte aanspraken uit dienstongevallen.                                                                                                                | Op landelijk is een PTSS regeling afgesproken. Een belangrijk onderdeel van de regeling zijn preventieve maatregelen om PTSS te voorkomen. In de regeling is een bepaling opgenomen dat ook erkende PTSS-gevallen met terugwerkende kracht rechten kunnen ontleen aan de regeling. Het ministerie van Justitie en Veiligheid draagt bij aan de collectieve kosten voor uitvoering van de regeling. Er bestaat een (financieel) risico voor toepassing van de regeling met terugwerkende kracht. | € 500.000 |
| VrZW slaagt er gelukkig in gekwalificeerde medewerkers (vrijwilligers = beroepsmedewerkers) aan te trekken. In de huidige arbeidsmarkt blijft dit wel een aandachtspunt. Als het personeel er niet is, komt de operationele taakuitvoering in gevaar.   | In voorbereiding - Voldoende aantrekkelijk blijven als werkgever (modern werkgeverschap). Arbeidsmarktstrategie. Actief - Diversificatie vrijwilligers                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | € 250.000 |
| Wet Normalisatie rechtspositie Ambtenaren (WNA) wordt naar verwachting niet van toepassing op veiligheidsregio's. Er speelt wel een vraagstuk op het gebied van Europese wetgeving in relatie tot het kazerner en consigner van brandweervrijwilligers. | Actief – bestemmingsreserve. Bijdrage van het rijk (bouwsteen 1)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | € 250.000 |

### Weerstandscapaciteit

De risico's tellen op tot € 4.425.000. Aan reserves is beschikbaar € 1.444.000.

De weerstandscapaciteit: alle financiële middelen die je zou kunnen inzetten bij tegenvallers (bijv. algemene reserve, vrij besteedbare bestemmingsreserves, onbenutte belastingcapaciteit) is 0.33

Echter niet alle risico's treden gelijktijdig op. Deze nuancering leidt tot risiconiveau van € 2.250.000

De weerstandscapaciteit is dan 0.64

### Kengetallen financiële positie

De volgende kengetallen zijn van toepassing:

| Ratio                                               | Ultimo 2022 | Ultimo 2023 | Ultimo 2024 | Ultimo 2025 |
|-----------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Netto Schuldquote                                   | 35,60%      | 34,80%      | 31,34%      | 46,04%      |
| Netto Schuldquote (gecorrigeerd voor alle leningen) | 35,60%      | 34,80%      | 34,34%      | 46,04%      |
| Solvabiliteitsratio                                 | 6,29%       | 7,52%       | 3,96%       | 2,76%       |
| Structurele exploitatieruimte                       | 0,05%       | -0,32%      | 0,33%       | 0,01%       |

### Netto schuldquote

Het kengetal netto schuldquote, ook bekend als de netto-schuld als aandeel van de inkomsten, zegt het meest over de financiële vermogenspositie van de gemeenschappelijke regeling. De netto schuldquote geeft aan of de gemeenschappelijke regeling investeringsruimte heeft of juist op zijn tellen moet passen.

Daarnaast geeft het kengetal inzicht in de flexibiliteit van de begroting. Hoe hoger de schuld, hoe hoger de netto schuldquote. De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van de

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026

gemeenschappelijke regeling ten opzichte van de eigen middelen en geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie.

In de uitgave 'Houdbare Gemeente financiën' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is aangegeven dat wanneer de schuld lager is dan de jaaromzet (100%) dit als voldoende kan worden bestempeld. Voor veiligheidsregio's wordt 80% als norm aangehouden. VrZW blijft ruim onder de norm.

#### *Solvabiliteitsratio*

De solvabiliteitsratio geeft de mate aan waarmee de bezittingen zijn betaald met eigen middelen. Hoe hoger de verhouding eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen, hoe financieel gezonder de gemeenschappelijke regeling. Bij VrZW daalt de solvabiliteit. VrZW is wel in staat aan haar kortlopende en langlopende schulden te voldoen.

#### *Structurele exploitatie ruimte*

Voor de beoordeling van de financiële positie is het van belang te kijken naar de structurele baten en structurele lasten. Structurele baten zijn voornamelijk de gemeentelijke bijdragen en de rijksbijdrage BDuR. Dit kengetal geeft aan hoe groot de structurele exploitatieruimte is, doordat wordt gekeken naar de structurele baten en structurele lasten en deze worden vergeleken met de totale baten. Bij VrZW is de structurele exploitatieruimte klein en dat komt omdat structurele baten niet meegroeien met de ontwikkeling van de structurele lasten. Daarnaast verlaagt de rijksoverheid de rijksbijdrage.

## **8.2 Paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen**

VrZW heeft geen voorziening gevormd voor het eventuele (achterstallige) onderhoud aan kapitaalgoederen om de volgende redenen:

#### *Gebouwen*

De 23 panden waarin onze veiligheidsregio gehuisvest is, zijn in 2024 in eigendom van de gemeenten. Voor het meerjarig groot onderhoud blijven de gemeenten zelf verantwoordelijk. Hiervoor zijn door VrZW geen voorzieningen gevormd. De werkwijze ten aanzien van huisvesting is opgenomen in de paragraaf bedrijfsvoering.

#### *Voertuigen en brandweer specifiek materieel*

Gezien de hoge mate van aandacht voor de voertuigen en materieel, omdat de brandweer en GHOR moeten voldoen aan de hoogste standaarden qua snelheid en kwaliteit van optreden, is het niet noodzakelijk om een voorziening voor (cyclisch groot) onderhoud op te nemen. Genoemde hoge eisen zorgen ervoor dat het noodzakelijk onderhoud adequaat en tijdig plaatsvindt.

## 8.3 Paragraaf Financiering

### Financiering

VrZW heeft de investeringsuitgaven van 2025 voor een deel uit de lopende rekening-courant kunnen financieren. In 2025 is een langlopende geldlening van € 9 miljoen met een looptijd van 15 jaar aangetrokken. Een hoger investeringsvolume en de verbouwing van Prins Bernhardplein maakt het aantrekken van langlopende leningen noodzakelijk.

Ultimo 2025 kent VrZW de volgende langlopende geldleningen:

| Mutaties vaste schulden met een rente typische looptijd van één jaar of langer | Rente-percentage | Saldo 1-1-2025    | Vermeerderingen  | Aflossing 2025 | Saldo 31-12-2025  |
|--------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------|------------------|----------------|-------------------|
| - BNG 40.113444 (13-12-2019)                                                   | 0,380%           | 3.536.987         | 0                | 347.684        | 3.189.303         |
| - BNG 40.115797 (3-10-2022)                                                    | 2,810%           | 3.615.893         | 0                | 228.538        | 3.387.355         |
| - BNG 40.116792 (15-11-2023)                                                   | 3,528%           | 3.485.372         | 0                | 196.377        | 3.288.995         |
| - BNG 40.117729 (1-12-2024)                                                    | 2,895%           | 2.500.000         | 0                | 135.247        | 2.364.753         |
| -BNG 40.118484 (10-12-2025)                                                    | 3,370%           | 0                 | 9.000.000        | 0              | 9.000.000         |
| <b>Totaal</b>                                                                  |                  | <b>13.138.252</b> | <b>9.000.000</b> | <b>907.846</b> | <b>21.230.406</b> |

### Kasgeldlimiet

VrZW heeft voor de financiering van het werkkapitaal een rekening-courantfaciliteit geopend bij de BNG. Voor gemeenschappelijke regelingen geldt de wettelijke kasgeldlimiet voor 2025 van 8,2% van de totale begroting (Uitvoeringsregeling Financiering decentrale overheden art 2, lid 1d). Dit komt neer op een bedrag van € 3.385.780 per 1 januari 2025. De gemiddelde netto-vlottende schuld van VrZW per kwartaaleinde is in 2025 geen enkele keer boven de wettelijke limiet uitgekomen.

### Renterisiconorm

De huidige activa heeft VrZW gefinancierd met langlopende leningen.

De renterisiconorm voor VrZW bedroeg voor 2025 € 8.258.000. In 2025 waren er geen leningen waarvan de rente kon worden herzien. Hiermee heeft VrZW voldaan aan de renterisiconorm.

### Schatkistbankieren

VrZW heeft het gehele jaar voldaan aan de in de Wet schatkistbankieren opgenomen eisen.

De volgende kwartaalgemiddelden zijn over 2025 van toepassing:

| Bedragen x € 1.000                                          | Kwartaal 1 | Kwartaal 2 | Kwartaal 3 | Kwartaal 4 |
|-------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|------------|
| Op dag basis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen | 213        | 210        | 224        | 240        |
| Drempelbedrag                                               | 1.000      | 1.000      | 1.000      | 1.000      |
| Ruimte onder het drempelbedrag                              | 787        | 790        | 776        | 760        |
| Overschrijding van het drempelbedrag                        | n.v.t.     | n.v.t.     | n.v.t.     | n.v.t.     |

Het renteschema 2025 ziet er als volgt uit:

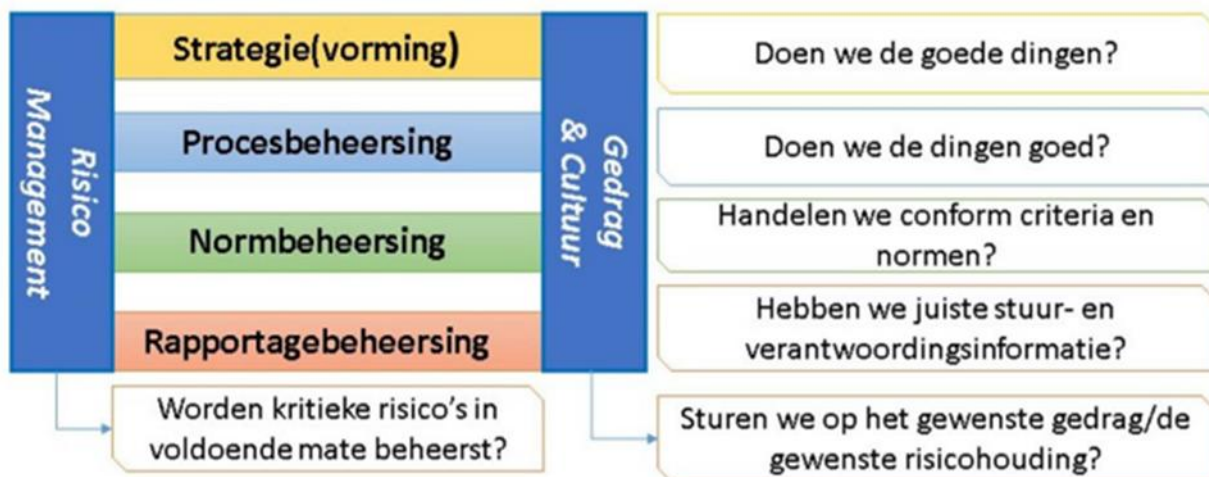
|     |                                                                                                                                                                                   | Bedragen x € 1.000 |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| a1. | De externe rentelasten                                                                                                                                                            | 343.234            |
| b.  | De externe rentebaten                                                                                                                                                             | -148.965           |
|     | Saldo rentelasten en rentebaten                                                                                                                                                   | 194.269            |
| c.1 | Rente die aan de grondexploitatie moet worden doorberekend                                                                                                                        | n.v.t.             |
| c.2 | Rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend                                                                                            | 0                  |
| c.3 | De rentebaat van door verstrekte leningen indien daar een specifieke lening voor is aangetrokken (=projectfinanciering), die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend | n.v.t.             |
|     | Subtotaal                                                                                                                                                                         | 0                  |
|     | <b>Saldo door te rekenen externe rente</b>                                                                                                                                        | <b>194.269</b>     |
| d1. | Rente over eigen vermogen                                                                                                                                                         | 0                  |
| d2. | Rente over voorzieningen                                                                                                                                                          | 0                  |
|     | Subtotaal                                                                                                                                                                         | 0                  |
|     | <b>De aan taakvelden (programma's inclusief overzicht Overhead) toe te rekenen rente</b>                                                                                          | <b>194.269</b>     |
| e.  | De werkelijk aan taakvelden (programma's inclusief overzicht Overhead) toegerekende rente (renteomslag)                                                                           | <b>194.269</b>     |
| f.  | <b>Renteresultaat op het taakveld Treasury</b>                                                                                                                                    | <b>0</b>           |

## 8.4 Paragraaf Bedrijfsvoering

In deze jaarverantwoording geeft de directeur voor het jaar 2025 een In Control Statement (ICS) af. Met een ICS geeft de directeur antwoord op de vraag in hoeverre het management voldoende grip heeft op de processen die leiden tot het realiseren van (strategische) doelstellingen. De directeur is van mening dat de organisatie in voldoende mate in control is.

De ICS-tekst is tot stand gekomen door het gebruik van een speciaal voor de politie ontwikkelde methodiek maar is in onze ogen ook bruikbaar voor de veiligheidsregio. Het referentiemodel kent zes aspecten: strategie, procesbeheersing, normbeheersing, rapportagebeheersing, risicomanagement en cultuur.

De verklaring is een kwalitatieve weergave van de mate van beheersing.



De gewenste ontwikkeling op de afzonderlijke aspecten laat zich op hoofdlijnen en in kwalitatieve termen als volgt schetsen:

#### *Strategievorming:*

In 2024 is het beleidsplan voor 2025-2028 opgesteld. In 2025 heeft concretisering van de plannen plaatsgevonden. Steeds meer vindt op landelijk niveau afstemming plaats over de wijze waarop veiligheidsregio's het beleid uitvoeren. Dat leidt er toe dat er een gemeenschappelijke beeld ontstaat van 'de goede dingen op de goede manier doen'. Zo werken de veiligheidsregio's samen aan een visie over de gevolgen van klimaatverandering, aan een veilig verloop van de energietransitie met nieuwe technologieën en met partners aan structurele bestuurlijke afstemming over digitale ontworpen ter versterking van de informatiepositie.

#### *Procesbeheersing*

Het merendeel van de operationele werkprocessen is vormgegeven aan de hand van professionele standaards en protocollen. De borging van de vakbekwaamheid richt zich daarop. De inspectiedienst toetst de uitvoering. Voor de processen in de bedrijfsvoering versterkt standaardisering en digitalisering van processen de interne beheersing.

#### *Normbeheersing*

Voor operationele processen gelden de extern opgelegde normen en daarover wordt verantwoording richting de toezichthouders afgelegd. De kwaliteit van de uitvoering is niet altijd in normen te vatten. De VrZW brengt bij in- en externe evaluaties de kwalitatieve leerpunten in beeld en stimuleert daarmee de doorontwikkeling van de organisatie.

In de bedrijfsvoering zijn externe normen vertaald naar interne spelregels en richtlijnen. Jaarlijks wordt een interne audit naar informatieveiligheid uitgevoerd. Er is geen fraude door eigen medewerkers geconstateerd. Aan het begin van 2024 is een scan naar frauderisico's uitgevoerd. In 2025 is naar aanleiding daarvan het integriteitsbeleid aangescherpt.

#### *Rapportagebeheersing*

VrZW wil een informatie gestuurde organisatie zijn en ontwikkelt in samenspraak met andere veiligheidsregio's stuurinstrumenten. In 2025 is een extern ingehuurd CIO (Chief Information Officer) gestart. Deze functionaris werkt plannen uit voor het versterken van de informatievoorziening en het vergroten van de informatieveiligheid.

De P&C cyclus is ontwikkeld, geïmplementeerd en wordt nageleefd. De P&C cyclus wordt naast financiële verantwoording- in toenemende mate ook ingezet voor de beleidsinhoudelijke verantwoording.

#### *Risicomanagement*

Het kader voor risicomanagement ligt vast. Het risicobewustzijn in de organisatie is groot. In de bedrijfsvoering komt informatieveiligheid als belangrijkste risico naar boven. Daar zijn grote stappen gezet maar VrZW voldoet nog niet volledig aan het basisniveau voor informatiebeveiliging in de Nederlandse overheid.

#### Cultuur

Cultuur die in lijn is met de kernwaarden van de organisatie wordt zichtbaar in de vorm van gedrag. Via het stimuleren van ‘persoonlijk leiderschap’ en ‘eigenaarschap’ is in 2025 gestuurd op gewenst gedrag. Er vinden interventies plaats op ongewenst gedrag.

#### Begrotingsrechtmatigheid: over- en overschrijding op vastgestelde begroting

In onderstaand overzicht is de beoordeling van de rechtmatig van over- en overschrijdingen van de begroting opgenomen.

| Thema                               | Baten      | Lasten      | Beoordeling rechtmatigheid per programma                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Argumentatie acceptabele onder- en overschrijding                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------|------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Crisisbeheersing                    | -8         | -545        | Pas op de plaats in uitvoering<br>Toekomstgerichte Crisisbeheersing en dat vertaalt zich in gefaseerde invulling van vacatures.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Sluit aan op beleid.<br>Prudentie is noodzakelijk in het licht van de korting op rijksbijdrage BDuR.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Geneeskundige hulpverlening         | -31        | -97         | Opbrengst uit detachering hoger dan geraamd.<br>Minder inhuur.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Sluit aan op beleid.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Totaal Programma</b>             | <b>-39</b> | <b>-642</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Brandweezorg                        | -592       | 982         | Met hogere opbrengsten (verkoop voertuigen + doorbelasting kosten digitale verkenning) zijn hogere uitgaven (kosten voertuigen en materialen uitrukdienst) gefinancierd. Hogere personeelskosten dan geraamd want bijstelling budgettair kader voor Toekomstbestendige Brandweezorg is niet volledig gerealiseerd. Daarnaast fiscale verplichting uit vergoeding van onkosten van brandweerverenigingen omdat landelijke discussie met de focus hierover nog niet is afgerond. | Sluit aan op beleid: hogere baten direct aangewend voor hogere lasten.<br>Sluit aan op beleid: bestendige gedragslijn ten aanzien fiscale verplichting.<br><br>Hogere personeelslasten sluiten aan bij het bestuursbesluit over opschorten van de uitbreiding van de bezetting voor redvoertuig in Wormerveer in relatie tot garanderen paraatheid waardoor wel 2 fte's zijn toegevoegd aan de bezetting in Wormerveer. |
| Brandweerposten                     | 391        | -480        | Geen dotatie aan voorziening gebruikersonderhoud en dus geen bijdrage van deelnemende gemeenten in dit kader. Lagere uitgaven stadsverwarming door vertrek uit locatie Prins Bernhardplein.                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Sluit aan op beleid.<br>Voorziening van klein gebruiksonderhoud sluit niet aan op richtlijnen BBV.<br>Met deelnemende gemeenten afgesproken dat overdracht budget per 1 januari 2026 plaats gaat vinden.                                                                                                                                                                                                                |
| Beheer gemeenschappelijke meldkamer | 209        | -257        | Vacatures op de meldkamer in Haarlem. Lagere kosten en dus ook lagere detacheringsvergoeding.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Sluit aan op beleid.<br>Door VrZW slechts beperkt te beïnvloeden.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Risicobeheersing                    | 5          | 36          | Hogere personeelslasten uit overige personeelskosten.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Sluit aan bij beleid secundaire arbeidsvoorwaarden.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

|                           |             |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------|-------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Totaal Programma</b>   | <b>14</b>   | <b>281</b>  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                           |
| Organisatie (Overhead)    | -170        | -441        | Aan de batenkant: hogere opbrengsten uit detachering, UWV-uitkeringen, verhuur etage PBP en hogere doorbelasting aan Brandweerschool. Aan de lastenkant vacatures maar ook minder uitgaven voor externe inhuur. Daarnaast lagere uitgaven bedrijfsrestaurant en schoonmaak door vertrek uit locatie PBP. Meerkosten software is voor VrZW nauwelijks te beïnvloeden knelpunt | Sluit aan bij beleid. Effect van vacaturestop per 1 oktober 2025 bij bedrijfsvoering zichtbaar in 2025. Lagere facilitaire kosten door vertrek uit locatie PBP is logisch en in door bestuur vastgestelde plan voor verbouwing opgenomen. |
| Algemene dekkingsmiddelen | -125        | 39          | Aan de batenkant een hogere indexatie van de rijksbijdrage dan geraamd en hogere renteopbrengsten. Aan de lastenkant komen hogere rentekosten terug.                                                                                                                                                                                                                         | Sluit aan op beleid. Voor VrZW niet beïnvloedbaar.                                                                                                                                                                                        |
| <b>Totaal Programma</b>   | <b>-295</b> | <b>-402</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                           |

## 8.5 Paragraaf Verbonden partijen

### Verbonden partijen

Een verbonden partij is een privaat- dan wel publiekrechtelijke organisatie waarin Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland een bestuurlijk én een financieel belang heeft. Een financieel belang is aanwezig wanneer een ter beschikking gesteld bedrag niet verhaalbaar is bij faillissement dan wel als financiële aansprakelijkheid bestaat indien de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt (artikel 1 BVV, Besluit Begroting Verantwoording gemeenten). Bestuurlijk belang is aanwezig indien er zeggenschap bestaat uit hoofde van stemrecht dan wel vertegenwoordiging in het bestuur van de organisatie.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de visie op verbonden partijen in relatie tot de realisatie van de doelstellingen van de veiligheidsregio.

#### *Visie op verbonden partijen*

Een verbonden partij is voor de veiligheidsregio een instrument om de overgenomen maatschappelijke doelstellingen voor de aangesloten gemeenten te behalen. Bij het aansturen van een verbonden partij is het in ieder geval van belang dat:

- Afspraken over taken, bevoegdheden, verantwoordelijkheden, financieel en juridisch beleid worden vastgelegd (bijvoorbeeld in overeenkomsten of statuten);
- Afspraken worden gemaakt over de frequentie en inhoud van de verantwoordingsinformatie;
- De veiligheidsregio zich realiseert dat andere partijen die betrokken zijn bij de verbonden partij andere belangen kunnen hebben naast het gezamenlijk belang.

Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland kent de volgende verbonden partijen:

#### *Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV, vestigingsplaats Arnhem)*

Het NIPV is een bij wet opgerichte zelfstandig bestuursorgaan (ZBO). De positie van het NIPV is vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's. Het NIPV ondersteunt de veiligheidsregio's bij het versterken van de brandweezorg en de aanpak op het terrein van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

#### *Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland u.a. (vestigingsplaats Zaandam)*

De coöperatie Brandweerschool Noord-Holland is het gezamenlijke opleidingsinstituut van de veiligheidsregio's Zaanstreek-Waterland, Noord-Holland Noord en Kennemerland. Met de instelling van één opleidingsinstituut (met gedeconcentreerde vestigingen) wordt ingezet op kwaliteitsverbetering van het brandweeronderwijs en het tegengaan van versnippering. Ook wordt ingezet op innovatie middels een vernieuwing van onderwijsmethoden en -middelen.

De landelijke (en verplichte) audit Kwaliteit Aanbieders (KAB) is uitgevoerd. De brandweerschool heeft deze exercitie met goed gevolg doorlopen. Daarmee mag zij brandweeronderwijs verzorgen conform de landelijke standaarden.

In 2023 heeft met goed gevolg een audit plaats gevonden van een accreditatie voor het CrKBO (Centraal register Kort Beroepsonderwijs).

## Opbrengsten en kosten deelnemingen in relatie tot de begroting

### *Nederland Instituut Publieke Veiligheid*

Alle veiligheidsregio's dragen financieel bij aan het NIPV. Deze bijdrage wordt rechtstreeks in mindering gebracht op de BDuR-gelden.

### *Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland u.a.*

De kosten van opleiden, en dus ook van de Brandweerschool Noord-Holland, zijn opgenomen binnen het programma brandweezorg.

## Invulling aandeelhouders- en commissarisrol

### *Nederlands Instituut Publieke Veiligheid*

De voorzitters van de veiligheidsregio's, verenigd in het Veiligheidsberaad, vormen het algemeen bestuur van het NIPV. Het algemeen bestuur benoemt uit zijn midden een voorzitter en een dagelijks bestuur. De voorzitter van het NIPV is tevens voorzitter van het dagelijks bestuur. Het bestuur beslist bij meerderheid van stemmen.

### *Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland u.a.*

Het bestuur wordt gevormd door de directeurs van de aangesloten veiligheidsregio's. Daarnaast kent de coöperatie een algemene ledenvergadering.

## Financieel overzicht verbonden partijen

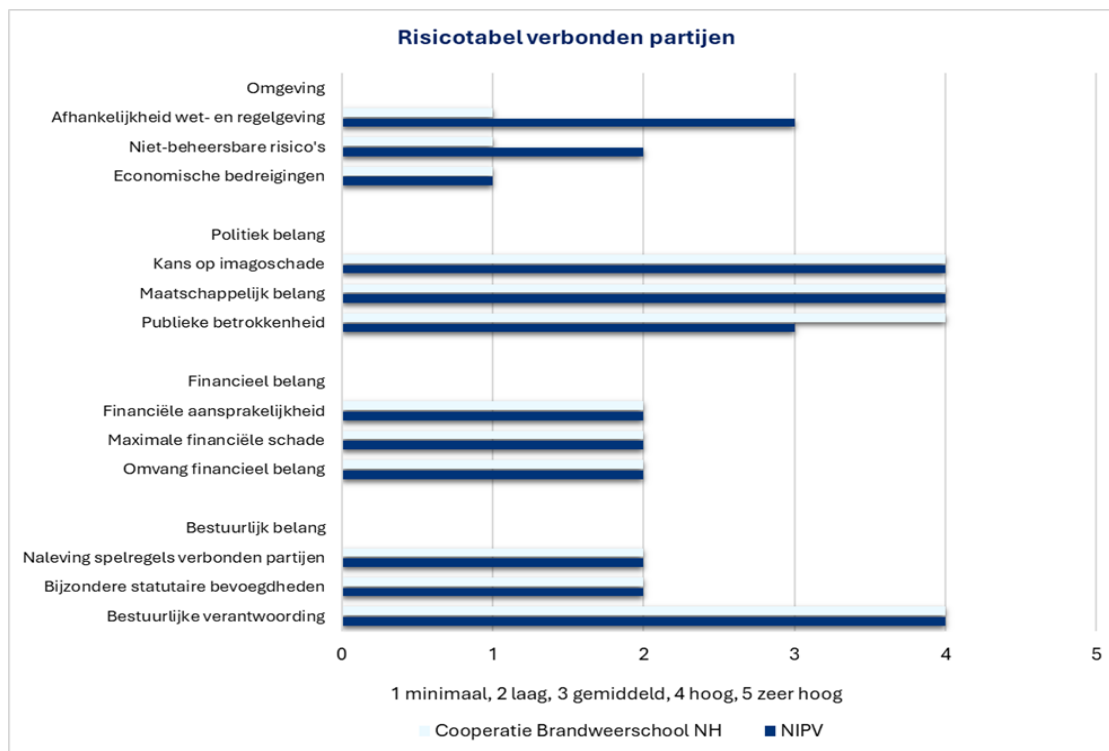
| Deelneming                                      | Nominaal bedrag                   | %      | Bestuurlijk belang                                                                                                                                                   | Publiek belang                                                                                                                                         | Wijziging in 2025 | Financieel belang                                                           | Balans met VrZW ultimo 2024 (x 1.000) | Balans met VrZW ultimo 2025 (x 1.000) |
|-------------------------------------------------|-----------------------------------|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| Coöperatieve Brandweerschool Noord-Holland u.a. | € 0, zie onder financieel belang. | 33%    | VrZW is lid van de coöperatie en wordt in de algemene ledenvergadering vertegenwoordigd door een aangewezen Burgemeester vanuit het algemeen bestuur VrZW.           | Het leveren van (brandweer) opleidingen en trainingen aan personeel van de leden.                                                                      | Geen              | Bijdrage in de jaarlijkse exploitatiekosten, geen storting in werkkapitaal. | 0                                     | 0                                     |
| Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) | € 0, zie onder financieel belang. | n.v.t. | VrZW participeert conform art. 67 lid 1a WvR in het bestuur van het NIPV. De voorzitter van het algemeen bestuur vertegenwoordigd VrZW in het algemeen bestuur NIPV. | Het NIPV verricht op grond van art 68 WvR taken op het gebied brandweezorg, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening van de Veiligheidsregio's. | Geen              | Bijdrage in de jaarlijkse exploitatiekosten, geen storting in werkkapitaal. | 0                                     | 0                                     |

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEN



## Risicotabel verbonden partijen

Aan de hand van een risicotabel kan via een minimaal, laag, gemiddeld, hoog of zeer hoog risico(profiel) worden bepaald of op de onderdelen omgeving, politiek belang, financieel belang en het bestuurlijk belang extra aandacht voor een verbonden partij wenselijk is.





▲ **Organisaties in de langdurige zorg spreken af om nauwer samen te werken bij incidenten die de continuïteit van de zorg bedreigen.**

Netwerkbijeenkomst GHOR Zaanstreek-Waterland

**Voorkom brand. Test je fietsaccu!**  
Is je accu gevallen of beschadigd? Laat hem gratis testen.

**GRATIS**

**E-bike Event - Dral Fietsen**  
Zaterdag 19 april, 10.00-16.00 uur  
Sporthal Oostzaan, Oostzaan

voor **FARMERKINGS**  
ZAANSTREEK-WATERLAND  
**DOELEINDEN**

 **Verstegen accountants**  
en adviseurs B.V.

d.d. **19/06/2026.**

## B. Jaarrekening



# 1. Jaarrekening 2025

## 1.1 Balans per 31 december 2025

| Activa (bedragen x € 1.000)                                                                                                                                           | 31-12-2025    | 31-12-2024    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|
| <u>Vaste activa</u>                                                                                                                                                   |               |               |
| Immateriële vaste activa                                                                                                                                              |               |               |
| - Immateriële vaste activa, bijdrage aan activa in eigendom van derden                                                                                                | 852           | 0             |
| Materiële vaste activa                                                                                                                                                |               |               |
| - Investerings met een economisch nut                                                                                                                                 | 23.194        | 19.852        |
| Totaal vaste activa                                                                                                                                                   | 24.046        | 19.852        |
| <u>Vlottende activa</u>                                                                                                                                               |               |               |
| Uitzettingen met een rent typische looptijd korter dan één jaar                                                                                                       |               |               |
| - Uitzettingen in 's Rijks schatkist met rente typische looptijd korter dan één jaar                                                                                  | 2.889         | 198           |
| - Rekening-courant met niet-financiële instellingen                                                                                                                   | 0             | 0             |
| - Vorderingen op openbare lichamen                                                                                                                                    | 285           | 325           |
| - Overige vorderingen                                                                                                                                                 | 476           | 358           |
|                                                                                                                                                                       | 3.650         | 882           |
| Liquide middelen                                                                                                                                                      |               |               |
| - Kassaldi                                                                                                                                                            | 0             | 0             |
| - Banksaldi                                                                                                                                                           | 257           | 57            |
|                                                                                                                                                                       | 257           | 57            |
| Overlopende activa                                                                                                                                                    |               |               |
| - de van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschot-bedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek Bestedingsdoel | 0             | 0             |
| - Overige nog te ontvangen bedragen, en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen                                                  |               |               |
|                                                                                                                                                                       | 1.318         | 1.804         |
|                                                                                                                                                                       | 1.318         | 1.804         |
| Totaal vlottende activa                                                                                                                                               | 5.226         | 2.743         |
| <b>Totaal activa</b>                                                                                                                                                  | <b>29.272</b> | <b>22.596</b> |

| Passiva (bedragen x € 1.000)                                                                                                                                                                                                    | 31-12-2025    | 31-12-2024    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|
| <u>Vaste passiva</u>                                                                                                                                                                                                            |               |               |
| Eigen vermogen                                                                                                                                                                                                                  |               |               |
| -Algemene reserve                                                                                                                                                                                                               | 832           | 691           |
| -Bestemmingsreserves                                                                                                                                                                                                            | 612           | 624           |
| -Gerealiseerde resultaat                                                                                                                                                                                                        | 543           | 141           |
|                                                                                                                                                                                                                                 | 1.986         | 1.456         |
| <u>Voorzieningen</u>                                                                                                                                                                                                            |               |               |
| - Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's                                                                                                                                                                      | 499           | 237           |
|                                                                                                                                                                                                                                 | 499           | 237           |
| Vaste schulden met een rent typische looptijd van één jaar of langer                                                                                                                                                            |               |               |
| Onderhandse leningen van:                                                                                                                                                                                                       |               |               |
| - Binnenlandse banken en overige financiële instellingen                                                                                                                                                                        | 21.230        | 13.138        |
|                                                                                                                                                                                                                                 | 21.230        | 13.138        |
| Totaal vaste passiva                                                                                                                                                                                                            | 23.716        | 14.831        |
| Vlottende passiva                                                                                                                                                                                                               |               |               |
| Netto vlottende schulden met een rent typische looptijd korter dan één jaar                                                                                                                                                     |               |               |
| -Kasgeld lening van openbare lichamen                                                                                                                                                                                           | 0             | 2.500         |
| -Overige schulden                                                                                                                                                                                                               | 2.102         | 2.444         |
|                                                                                                                                                                                                                                 | 2.102         | 4.944         |
| Overlopende passiva                                                                                                                                                                                                             |               |               |
| -Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume | 2.427         | 2.772         |
| -Overige vooruit ontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen                                                                                                                                             | 1.026         | 49            |
|                                                                                                                                                                                                                                 | 3.543         | 2.821         |
| Totaal vlottende passiva                                                                                                                                                                                                        | 5.556         | 7.765         |
| <b>Totaal passiva</b>                                                                                                                                                                                                           | <b>29.272</b> | <b>22.596</b> |

## 1.2 Overzicht van baten en lasten

| Programma<br>(Bedragen x € 1000) | Thema                               | Begroting<br>Primair | Begroting<br>na<br>wijziging | Rekening<br>2025 | Saldo |                 |
|----------------------------------|-------------------------------------|----------------------|------------------------------|------------------|-------|-----------------|
| <b>Baten</b>                     |                                     |                      |                              |                  |       |                 |
| Crisisbeheersing                 | Crisisbeheersing                    | 0                    | 0                            | -8               | -8    |                 |
|                                  | Geneeskundige hulpverlening         | -17                  | -17                          | -48              | -31   |                 |
| Brandweezorg                     | Brandweezorg                        | -1.170               | -660                         | -1.252           | -592  |                 |
|                                  | Kazernes                            | -1.599               | -1.603                       | -1.212           | 391   |                 |
|                                  | Beheer gemeenschappelijke meldkamer | -644                 | -644                         | -435             | 209   |                 |
|                                  | Risicobeheersing                    | 0                    | -142                         | -137             | 5     |                 |
| Organisatie (Overhead)           | Organisatie (Overhead)              | -596                 | -611                         | -781             | -170  |                 |
| Algemene dekkingsmiddelen        | Algemene dekkingsmiddelen           | -41.827              | -41.827                      | -41.952          | -125  |                 |
| Heffing Vennootschapsbelasting   | Vennootschapsbelasting              | 0                    | 0                            | 0                | 0     |                 |
| Bedrag onvoorzien                | Onvoorzien                          | 0                    | 0                            | 0                | 0     |                 |
| <b>Totaal Baten</b>              |                                     | <b>-45.852</b>       | <b>-45.504</b>               | <b>-45.826</b>   | V     | <b>-322</b> V   |
| <b>Lasten</b>                    |                                     |                      |                              |                  |       |                 |
| Crisisbeheersing                 | Crisisbeheersing                    | 3.112                | 3.099                        | 2.554            | -545  |                 |
|                                  | Geneeskundige hulpverlening         | 1.311                | 1.279                        | 1.183            | -97   |                 |
| Brandweezorg                     | Brandweezorg                        | 24.410               | 23.921                       | 24.902           | 982   |                 |
|                                  | Kazernes                            | 1.789                | 1.961                        | 1.481            | -480  |                 |
|                                  | Beheer gemeenschappelijke meldkamer | 1.378                | 1.371                        | 1.114            | -257  |                 |
|                                  | Risicobeheersing                    | 2.818                | 2.987                        | 3.023            | 36    |                 |
| Organisatie (Overhead)           | Organisatie (Overhead)              | 10.913               | 11.329                       | 10.888           | -441  |                 |
| Algemene dekkingsmiddelen        | Algemene dekkingsmiddelen           | 115                  | 110                          | 149              | 39    |                 |
| Heffing Vennootschapsbelasting   | Vennootschapsbelasting              | 0                    | 0                            | 0                | 0     |                 |
| Bedrag onvoorzien                | Onvoorzien                          | 0                    | 0                            | 0                | 0     |                 |
| <b>Totaal Lasten</b>             |                                     | <b>45.847</b>        | <b>46.058</b>                | <b>45.295</b>    | V     | <b>-763</b> V   |
| <b>Saldo van Baten en Lasten</b> |                                     | <b>-5</b>            | <b>554</b>                   | <b>-531</b>      |       | <b>-1.085</b> V |
| Toevoeging reserves              | Mutaties reserves                   | 0                    | 0                            | 0                | 0     |                 |
| Onttrekkingen reserves           | Mutaties reserves                   | 0                    | -395                         | -12              | 383   |                 |
| <b>Resultaat</b>                 |                                     | <b>-5</b>            | <b>159</b>                   | <b>-543</b>      | V     | <b>-702</b> V   |

## 1.3 Toelichtingen

### 1.3.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

#### *Inleiding*

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) daarvoor geeft.

Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van de continuïteitsveronderstelling van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland.

Het boekjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

#### *Rechtmatigheid*

De grens waarboven afwijkingen in de rechtmatigheidsverantwoording moeten worden opgenomen is door het Algemeen Bestuur op 16 oktober 2025 bepaald op 2% van de totale lasten.

In de Beleidsnota Rechtmatigheid van VrZW is door het Algemeen Bestuur een rapporteringsgrens vastgesteld op een absoluut bedrag, te weten € 50.000.

#### *Vergelijking met voorgaande jaren*

De grondslagen voor waardering van activa, passiva en van de resultaatbepaling zijn ongewijzigd ten opzichte van voorgaand jaar. Er hebben geen stelsel- en/of schattingswijzigingen plaatsgevonden.

#### *Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening*

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden, met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume en verplichtingen uit (groot) onderhoud.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorziening en c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt; daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals overlopende verlofaanspraken.

Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen en verplichtingen voor (groot) onderhoud van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. De referentieperiode is dezelfde als die van de meerjarenraming, te weten vier jaar. Indien er sprake is van (eenmalige) schokeffecten (reorganisaties) dient wel een verplichting gevormd te worden.

## BALANS

### Vaste activa

#### *Immateriële vaste activa*

De immateriële vaste activa worden gewaardeerd op basis van de verkrijgingsprijs verminderd met de afschrijving. De verkrijgingprijs omvat de inkoopprijs en de bijkomende kosten. De afschrijvingen worden jaarlijks berekend volgens een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur. Afschrijvingen geschieden daarnaast onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar.

#### *Materiële vaste activa*

Activa worden gewaardeerd op basis van de verkrijgingsprijs verminderd met de afschrijving. De verkrijgingprijs omvat de inkoopprijs en de bijkomende kosten. De afschrijvingen worden jaarlijks berekend volgens een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur. Afschrijvingen geschieden daarnaast onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar. Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland start met afschrijven op 1 januari van het jaar dat volgt op het jaar waarin het actief gereed komt dan wel verworven wordt. Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland hanteert een activeringsgrens/drempel van €10.000,-. Investerings onder dit bedrag worden niet geactiveerd op de balans, maar komen ineens ten laste van de exploitatie van het betreffende boekjaar.

#### *Investerings met economisch nut.*

Deze materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op desbetreffende investeringen in mindering gebracht.

Op de vaste materiële activa met een beperkte gebruiksduur wordt jaarlijks afgeschreven. De afschrijvingsmethode en -termijnen zijn vastgelegd in de Financiële verordening Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland 2025, deze is vastgesteld door het Algemeen bestuur op 10 december 2025 met terugwerkende kracht. In bijlage 2 zijn de geldende afschrijvingstermijnen opgenomen.

### Vlottende activa

#### *Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan één jaar*

#### *Vorderingen*

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid wordt, wanneer van toepassing, een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt statisch bepaald op basis van de geschatte inningskansen.

#### *Liquide middelen en overlopende posten*

Deze activa worden tegen nominale waarde opgenomen.

### Vaste passiva

#### *Eigen vermogen*

De post eigen vermogen wordt onderscheiden in:

- 1) Reserves, gespecificeerd naar:
  - algemene reserve;
  - bestemmingsreserve.
- 2) Het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening.

#### *Reserves*

In het BBV worden reserves omschreven als vermogensbestanddelen die als eigen vermogen zijn aan te

merken en die vanuit bedrijfseconomisch oogpunt vrij te besteden zijn. De vaststelling van de noodzakelijke omvang van reserves is een zaak van het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland. Daarom worden reserves ook wel onderverdeeld in algemene en bestemmingsreserves. Zodra het Algemeen Bestuur aan een reserve een bepaalde bestemming (beklemming) heeft gegeven, is er sprake van een bestemmingsreserve. Heeft een reserve geen bestemming dan wordt het de algemene reserve genoemd.

#### *Voorzieningen*

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorziene verlies. De voorziening wordt gevormd conform de eisen van artikel 44 lid 1 van het Besluit Begroting en Verantwoording.

#### *Vaste schulden*

Vaste schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde, verminderd met gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rente typische looptijd van één jaar of langer.

#### **Vlottende passiva**

De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

### **1.3.2 Toelichting op de balans per 31 december 2025**

#### **ACTIVA**

##### **Vaste activa**

##### *Immateriële vaste activa*

De immateriële activa worden gevormd door de projectfacturen van de aannemer inzake de projecten Samen Sterker en Toekomst Bestendige Brandweer Zorg. Dit betreft de bijdrage van VrZW aan activa in eigendom van derden, te weten Gemeente Zaanstad welke eigenaar is van het pand aan het Prins Bernhardplein te Zaandam dat momenteel wordt verbouwd ten behoeve van het samenwonen van de GGD en de VrZW.

##### *Materiële vaste activa*

De materiële vaste activa bestaan uit de volgende onderdelen:

| Omschrijving<br>(bedragen x € 1.000) | Boekwaarde per<br>31-12-2025 | Boekwaarde per<br>31-12-2024 |
|--------------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| Investerings met een economisch nut  | 24.046                       | 19.852                       |
| <b>Totaal</b>                        | <b>24.046</b>                | <b>19.852</b>                |

De investeringen met een economisch nut kunnen als volgt worden onderverdeeld:

| Omschrijving<br>(bedragen x € 1.000) | Boekwaarde per<br>31-12-2025 | Boekwaarde per<br>31-12-2024 |
|--------------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| Immateriële VA eigendom derden       | 852                          | 0                            |
| Gronden en terreinen                 | 134                          | 134                          |
| Bedrijfsgebouwen                     | 1.491                        | 913                          |
| vervoermiddelen                      | 15.084                       | 13.738                       |
| Machines, apparaten en installaties  | 5.149                        | 4.321                        |
| Overige materiële vaste activa       | 1.336                        | 746                          |
| <b>Totaal</b>                        | <b>24.046</b>                | <b>19.852</b>                |

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

Het hierna opgenomen overzicht geeft het verloop van de boekwaarde van de overige investeringen met een economisch nut weer:

De desinvestering op machines, apparaten en installaties betreft voornamelijk het buitengebruik stellen van ICT-apparatuur. Deze zijn volledig afgeschreven.

| Omschrijving<br>Bedragen x € 1000     | Immateriële<br>VA eigendom<br>derden | Gronden en<br>terreinen | Bedrijfs-<br>gebouwen | Machines,<br>apparaten,<br>installaties | Vervoer-<br>middelen | Overige      | Totaal        |
|---------------------------------------|--------------------------------------|-------------------------|-----------------------|-----------------------------------------|----------------------|--------------|---------------|
| Aanschafwaarde 31/12/2024             | 0                                    | 134                     | 1.240                 | 10.290                                  | 24.253               | 3.209        | 39.126        |
| Nog te activeren activa               | 0                                    | 0                       | 16                    | 205                                     | 0                    | 64           | 285           |
| Cumulatieve afschrijving 31/12/2024   | 0                                    | 0                       | -343                  | -6.173                                  | -10.515              | -2.527       | -19.558       |
| <b>Boekwaarde 31/12/2024</b>          | <b>0</b>                             | <b>134</b>              | <b>913</b>            | <b>4.322</b>                            | <b>13.738</b>        | <b>746</b>   | <b>19.852</b> |
| Mutaties 2025                         |                                      |                         |                       |                                         |                      |              |               |
| Investerings                          | 852                                  | 0                       | 677                   | 1.920                                   | 2.944                | 872          | 7.266         |
| Desinvesteringen / verkopen           | 0                                    | 0                       | 0                     | -117                                    | -2.062               | 0            | -2.179        |
| Bijdragen derden                      | 0                                    | 0                       | 0                     | 0                                       | 0                    | 0            | 0             |
| Her categorisering                    | 0                                    | 0                       | 0                     | 0                                       | 0                    | 0            | 0             |
| Afschrijvingen                        | 0                                    | 0                       | -99                   | -1.093                                  | -1.519               | -282         | -2.993        |
| correctie desinvestering afschrijving | 0                                    | 0                       | 0                     | 117                                     | 1.983                | 0            | 2.100         |
| Afwaarderingen                        | 0                                    | 0                       | 0                     | 0                                       | 0                    | 0            | 0             |
| Aanschafwaarde 31/12/2025             | 0                                    | 134                     | 1.932                 | 12.298                                  | 25.135               | 4.146        | 44.498        |
| Cumulatieve afschrijving 31/12/2025   | 0                                    | 0                       | -442                  | -7.149                                  | -10.051              | -2.810       | -20.451       |
| <b>Boekwaarde 31/12/2025</b>          | <b>852</b>                           | <b>134</b>              | <b>1.491</b>          | <b>5.149</b>                            | <b>15.084</b>        | <b>1.336</b> | <b>24.046</b> |

#### Flottende activa

Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan één jaar

De in de balans opgenomen uitzettingen met een looptijd van één jaar of minder kunnen als volgt gespecificeerd worden:

| Omschrijving<br>(bedragen x € 1.000)                                        | Boekwaarde<br>per 31-12-2025 | Voorziening<br>oninbaarheid | Balanswaarde<br>per 31-12-2025 | Balanswaarde<br>per 31-12-2024 |
|-----------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-----------------------------|--------------------------------|--------------------------------|
| Vorderingen op openbare lichamen                                            | 285                          | 0                           | 285                            | 325                            |
| Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rente typische looptijd < 1 jaar | 2.889                        | 0                           | 2.889                          | 198                            |
| Rekening-courant verhoudingen met niet-financiële instellingen              | 0                            | 0                           | 0                              | 0                              |
| Overige vorderingen                                                         | 476                          | 0                           | 476                            | 358                            |
| <b>Totaal</b>                                                               | <b>3.650</b>                 | <b>0</b>                    | <b>3.650</b>                   | <b>882</b>                     |

Het is beleid om vorderingen ouder dan 90 dagen te voorzien voor zover de invorderingsprocedure daar aanleiding toegeeft. Eind 2025 was geen aanleiding om een voorziening debiteuren op te nemen.

In onderstaande tabel is het verloop met betrekking tot het schatkistbankieren opgenomen:

| (bedragen x € 1.000)                                     | Kwartaal 1 | Kwartaal 2 | Kwartaal 3 | Kwartaal 4 |
|----------------------------------------------------------|------------|------------|------------|------------|
| Op dag basis buiten 's Rijks schatkist gehouden middelen | 219        | 235        | 242        | 213        |
| Drempelbedrag                                            | 1.000      | 1.000      | 1.000      | 1.000      |
| Ruimte onder drempelbedrag                               | 781        | 765        | 758        | 787        |
| Overschrijding van het drempelbedrag                     | 0          | 0          | 0          | 0          |

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

 Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

### Liquide middelen

Het saldo van de liquide middelen bestaat uit de volgende componenten:

| Omschrijving (bedragen x € 1.000) | Saldo 31-12-2025 | Saldo 31-12-2024 |
|-----------------------------------|------------------|------------------|
| Kassaldi                          | 0                | 0                |
| Banksaldi                         | 257              | 57               |
| <b>Totaal</b>                     | <b>257</b>       | <b>57</b>        |

Liquide middelen staan ter vrije beschikking van Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland.

### Overlopende activa

De post overlopende activa kan als volgt onderscheiden worden:

| Omschrijving (bedragen x € 1.000)                                                                                                                                           | Saldo 31-12-2025 | Saldo 31-12-2024 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|
| De van de Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinancieringen op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel | 0                | 0                |
| Overige nog te ontvangen bedragen, en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen                                                          | 1.318            | 1.804            |
| <b>Totaal</b>                                                                                                                                                               | <b>1.318</b>     | <b>1.804</b>     |

## PASSIVA

### Vaste passiva

#### Eigen vermogen

Van het eigen vermogen kan het volgende overzicht worden gegeven:

| Omschrijving (bedragen x € 1.000) | Saldo 31-12-2025 | Saldo 31-12-2024 |
|-----------------------------------|------------------|------------------|
| Algemene reserve                  | 832              | 691              |
| Bestemmingsreserve                | 612              | 624              |
| Gerealiseerde resultaat           | 543              | 141              |
| <b>Totaal</b>                     | <b>1.986</b>     | <b>1.456</b>     |

| Omschrijving<br>Bedragen x €1.000                               | Saldo<br>31-12-2024 | Bestemming<br>Resultaat | Onttrekking<br>2025 | Saldo<br>31-12-2025 |
|-----------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------------|---------------------|---------------------|
| Algemene reserve                                                | 691                 | 141                     | 0                   | 832                 |
|                                                                 | 691                 | 141                     | 0                   | 832                 |
| Bestemmingsreserve WNRA                                         | 229                 | 0                       | 0                   | 229                 |
| Bestemmingsreserve Huisvesting<br>als gevolg van Hybride werken | 395                 | 0                       | 12                  | 383                 |
| Subtotaal bestemmingsreserves                                   | 624                 | 0                       | 12                  | 612                 |
| Resultaat 2024                                                  | 141                 | -141                    | 0                   | 0                   |
| Gerealiseerde resultaat 2025                                    | 0                   | 543                     | 0                   | 543                 |
| Subtotaal resultaat                                             | 141                 | 92                      | 0                   | 233                 |
| <b>Totaal eigen vermogen</b>                                    | <b>1.456</b>        | <b>543</b>              | <b>12</b>           | <b>1.986</b>        |
| <b>Weerstandsvermogen</b>                                       | <b>691</b>          |                         |                     | <b>691</b>          |

VOOR WAARMERKINGS-  
DOEL EN IN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

De paragraaf Weerstandsvermogen (8.1) geeft aan dat het geldende niveau te laag is voor de afdekking van opgenomen risico's.

#### *Bestemmingsreserve WNRA*

Om te kunnen anticiperen op de invoering van de WNRA en toepassing van Europese wetgeving is bij de resultaatbestemming 2019 ingestemd met de vorming van een nieuwe bestemmingsreserve WNRA, ter dekking van verwachte implementatiekosten en de eerste exploitatiekosten. De invoering van de WNRA gaat voor veiligheidsregio's naar alle waarschijnlijkheid niet plaatsvinden.

De consequenties van Europese wetgeving op de positie van vrijwilligers is nog niet uitgekristalliseerd. Daarom is de hoogte van de bestemmingsreserve niet aangepast.

#### *Bestemmingsreserve Huisvesting als gevolg van hybride werken*

Uit het resultaat 2021, ter hoogte van €534.635 is een bestemmingsreserve gevormd voor de aanpassing van het kantoor als gevolg van hybride werken. In 2025 zijn op deze reserve de (externe) projectkosten voor het opstellen van de business case 'Samen Sterker' in mindering gebracht.

#### *Weerstandsvermogen*

Conform de nota Weerstandsvermogen en Risicobeheersing VrZW tellen naast de algemene reserve de bestemmingsreserves met de typering A1, A2 en B1 mee in de berekening van de weerstandscapaciteit.

#### *Voorzieningen*

Het verloop van de voorzieningen in 2025 wordt in het hierna opgenomen overzicht weergegeven:

| Omschrijving<br>(bedragen x €1.000)                                    | Saldo<br>31-12-2024 | Toevoeging  | Onttrekking | Vrijval  | Saldo<br>31-12-2025 |
|------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------|-------------|----------|---------------------|
| <i>Voor verplichtingen, verliezen en risico's (BBV at 44.1a en 1b)</i> |                     |             |             |          |                     |
| Voorziening verlofsparen                                               | -237                | -148        | 0           | 0        | -384                |
| Voorziening wachtgeldverplichtingen                                    | 0                   | -115        | 0           | 0        | -115                |
| <b>Totaal voorzieningen</b>                                            | <b>-237</b>         | <b>-263</b> | <b>0</b>    | <b>0</b> | <b>-499</b>         |

In de kolom "Vrijval" zijn de bedragen opgenomen welke ten gunste van het overzicht van baten en lasten zijn vrijgevallen. Alle aanwendungen van de voorzieningen zijn rechtstreeks ten laste van de voorziening gebracht.

Voor het spaarverlof zoals dit vanaf 2023 van toepassing is, moet voor de verplichting een voorziening worden opgenomen omdat hier sprake is van een spaarsaldo dat in de tijd, naar verwachting, niet van gelijke omvang zal zijn wat betreft toevoegingen en opnamen van spaarverlof. In de opbouwjaren zal naar verwachting vooral sprake zijn van toevoegingen en groei van de omvang van het spaarsaldo.

#### *Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer*

De onderverdeling van de in de balans opgenomen vaste schulden met een looptijd langer dan één jaar, is als volgt:

| Omschrijving<br>(bedragen x € 1.000)                     | Saldo per<br>31-12-2025 | Saldo per<br>31-12-2024 |
|----------------------------------------------------------|-------------------------|-------------------------|
| Onderhandse lening                                       |                         |                         |
| - binnenlandse banken en overige financiële instellingen | 21.230                  | 13.138                  |
| - openbare lichamen                                      | 0                       | 0                       |
| <b>Totaal</b>                                            | <b>21.230</b>           | <b>13.138</b>           |

VOR WAARNAME-  
DOELEINDEN  
 Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.  
d.d. 19/06/2026.

In het hierna opgenomen overzicht wordt het verloop weergegeven van de vaste schulden met een rente typische looptijd langer dan één jaar over het jaar 2025.

| (bedragen x € 1.000) | Saldo<br>31-12-2024 | Vermeer-<br>deringen | Aflossing<br>2025 | Saldo<br>31-12-2025 |
|----------------------|---------------------|----------------------|-------------------|---------------------|
| Onderhandse leningen | 13.138              | 9.000                | 908               | 21.230              |
| <b>Totaal</b>        | <b>13.138</b>       | <b>9.000</b>         | <b>908</b>        | <b>21.230</b>       |

### Vlottende passiva

Onder de vlottende passiva zijn opgenomen:

| Omschrijving<br>(bedragen x € 1.000)                                         | Saldo<br>31-12-<br>2025 | Saldo<br>31-12-<br>2024 |
|------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-------------------------|
| Netto-vlottende schulden met een rente typische looptijd korter dan één jaar | 2.102                   | 4.944                   |
| Overlopende passiva                                                          | 3.763                   | 2.821                   |
| <b>Totaal</b>                                                                | <b>5.865</b>            | <b>7.765</b>            |

*Netto-vlottende schulden met een rente typische looptijd korter dan één jaar*

De in de balans opgenomen netto-vlottende schulden kunnen als volgt worden gespecificeerd:

| Omschrijving<br>(bedragen x € 1.000) | boekwaarde<br>31-12-2025 | boekwaarde<br>31-12-2024 |
|--------------------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Kasgeldlening van openbare lichamen  | 0                        | 2.500                    |
| Crediteuren                          | 2.102                    | 2.444                    |
| <b>Totaal</b>                        | <b>2.102</b>             | <b>4.944</b>             |

### Overlopende passiva

De specificatie van de post overlopende passiva is als volgt:

| Omschrijving                                                                                                       | boekwaarde<br>31-12-2025 | boekwaarde<br>31-12-2024 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Nog te betalen bedragen                                                                                            |                          |                          |
| Voorschotten van overheidslichamen voor specifieke doelen                                                          | 0                        | 115                      |
| Af te dragen BTW                                                                                                   | 127                      | 108                      |
| Loonbelasting en premies sociale verzekering                                                                       | 1.611                    | 1.548                    |
| Pensioenpremie                                                                                                     | 292                      | 259                      |
| Overige schulden                                                                                                   | 397                      | 742                      |
| Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een<br>volgend begrotingsjaar tot betaling komen | 2.427                    | 2.772                    |
| Overige vooruit ontvangen baten die ten bate van volgende<br>begrotingsjaren komen                                 | 1.026                    | 49                       |
| <b>Totaal</b>                                                                                                      | <b>3.453</b>             | <b>2.821</b>             |

### 1.3.3 Toelichting op het overzicht van Baten en Lasten

Voor een toelichting op de afwijkingen tussen de ‘begroting na wijzigingen’ en de ‘jaarstukken’ wordt verwezen naar de financiële toelichtingen en analyses zoals opgenomen in de verantwoording per programma (zie onderdeel ‘Wat heeft het gekost’) van het jaarverslag. Deze analyse maakt onderdeel uit van het jaarverslag. In de paragraaf bedrijfsvoering is een beoordeling van de begrotingsrechtmatigheid opgenomen. Ook deze beoordeling maakt onderdeel uit van het jaarverslag.

| Bedragen x € 1.000         |                             |                        |            |         |                        |            |         |                                                                                                                                                                            |                                                                                          |
|----------------------------|-----------------------------|------------------------|------------|---------|------------------------|------------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| Programma                  | Thema                       | BATEN                  |            |         | LASTEN                 |            |         | beoordeling per programma                                                                                                                                                  | acceptabel                                                                               |
|                            |                             | Begroting na wijziging | Realisatie | Mutatie | Begroting na wijziging | Realisatie | Mutatie |                                                                                                                                                                            |                                                                                          |
| Crisis-beheersing          | Crisisbeheersing            | 0                      | -8         | -8      | 3.099                  | 2.554      | -545    | *budgetneutrale mutatie crisishulpverlening                                                                                                                                | sluit aan op beleid                                                                      |
|                            | Geneeskundige hulpverlening | -17                    | -48        | -31     | 1.279                  | 1.183      | -97     | *lagere opleiding - en oefenkosten conform vastgelegde prioriteitstelling                                                                                                  | sluit aan op beleid: prioriteiten gesteld in programma versterking crisisbeheersing      |
|                            |                             | -17                    | -56        | -40     | 4.379                  | 3.737      | -642    |                                                                                                                                                                            |                                                                                          |
| Brandweer-zorg             | Brandweezorg                | -660                   | -1.252     | -592    | 23.921                 | 24.902     | 982     | *lagere personeelslasten door later invullen vacatures in aansluiting op planvorming                                                                                       | sluit aan op beleid: functies ploegchef ingevuld                                         |
|                            | Brandweer kazernes          | -1.603                 | -1.212     | 391     | 1.961                  | 1.481      | -480    | *lagere lasten vrijwilligersvergoeding is afhankelijk van aard en omvang incidenten                                                                                        | sluit aan op beleid en in bestuurs-rapportage gemeld                                     |
|                            | Beheer gem. meldkamer       | -644                   | -435       | 209     | 1.371                  | 1.114      | -257    | *lagere bijdrage brandweerschool in relatie tot dienstverlening<br>*hogere bijdrage meldkamer is afhankelijk van afspraken samenwerkende partners en bestuurlijk afgestemd | sluit aan op beleid. VrZW werkt samen met andere regio's in brandweerschool en meldkamer |
|                            | Risico-beheersing           | -142                   | -137       | 5       | 2.987                  | 3.023      | 36      | *hogere opbrengsten uit specifieke dienstverlening en verkoop materieel                                                                                                    | sluit aan op beleid en voor deel niet te beïnvloeden.                                    |
|                            |                             | -3.050                 | -3.036     | 14      | 30.240                 | 30.521     | 281     |                                                                                                                                                                            |                                                                                          |
| Organisatie (Overhead)     | Organisatie (Overhead)      | -611                   | -781       | -170    | 11.329                 | 10.888     | -441    | *voorbereiding implementatie toegangs-beveiliging<br>*kosten gebruikers-onderhoud in relatie tot vergoeding van gemeente                                                   | sluit aan op beleid uitkering verzekerings-maatschappij niet begroot                     |
| Algemene dekkings-middelen | Algemene dekkings-middelen  | -41.827                | -41.952    | -125    | 110                    | 149        | 39      | *rentebaten en toerekening rente                                                                                                                                           |                                                                                          |
| Totaal                     |                             | -45.504                | -45.826    | -322    | 46.058                 | 45.295     | -763    |                                                                                                                                                                            |                                                                                          |

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

## B: Investeringskredieten en investeringen

| (bedragen x € 1.000) |                               |                   |                |                            |
|----------------------|-------------------------------|-------------------|----------------|----------------------------|
| Categorie MVA        | Investering na wijziging 2025 | Realisatie totaal | Overschrijding | Toelichting overschrijding |
| Hardware             | 100                           | 103               | 3              | Valt binnen beleid         |
|                      | <b>100</b>                    | <b>103</b>        | <b>3</b>       |                            |

Toelichting overschrijdingen op investeringskredieten/budgetten:

Volgens bovenstaand overzicht zijn de investeringskredieten ultimo 2025 slechts overschreden met een totaalbedrag van € 3K Deze overschrijding leidt tot licht hogere afschrijvings- en financieringslasten in de begroting van 2026 en verder. Een nadere toelichting op deze investeringskrediet-overschrijdingen wordt gegeven in onderdeel C.1. (Voortgangsoverzicht investeringen). Op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en het Controle protocol 2025, goedgekeurd door het Algemeen Bestuur op 16 oktober 2025, zijn de bovenstaande overschrijdingen van investeringskredieten per definitie 'onrechtmatig' en moeten daarom worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording 2025. De overschrijdingen zijn wel acceptabel want sluiten aan bij het vastgestelde investeringsbeleid.

### 1.3.4 Overzicht incidentele baten en lasten

| Overzicht van incidentele lasten en baten (bedragen x €1.000)                          | Jaarrekening | V/N      |
|----------------------------------------------------------------------------------------|--------------|----------|
| <b>INCIDENTELE LASTEN</b>                                                              |              |          |
| <b><u>Crisisbeheersing</u></b>                                                         |              |          |
| Inhuur van derden niet in primaire begroting                                           | 266          | N        |
| Eenmalige aanschafkosten satelliet communicatie voor toekomstgerichte crisisbeheersing | 35           | N        |
| <b><u>Brandweezorg</u></b>                                                             |              |          |
| WKR belasting boven vrije ruimte                                                       | 104          | N        |
| Inhuur derden ten behoeve van project keuren bepakking                                 | 67           | N        |
| Inhuur derden ten behoeve van project opvang vluchtelingen                             | 137          | N        |
| Grootschalige incidenten inhuur materieel                                              | 56           | N        |
| Extra kosten LTFO gasdetectie apparatuur                                               | 71           | N        |
| <b><u>Organisatie (overhead)</u></b>                                                   |              |          |
| Inhuur derden interim CIO diensten                                                     | 30           | N        |
| Extra kosten uitbreiding TBBZ hardware                                                 | 24           | N        |
| Implementatiekosten roosterprogramma                                                   | 45           | N        |
| <b><u>Algemene dekkingsmiddelen</u></b>                                                |              |          |
| Fin en rentebepaling                                                                   | 34           | N        |
| <b>Totaal incidentele lasten</b>                                                       | <b>869</b>   | <b>N</b> |
| <b><u>Mutatie Reserves</u></b>                                                         | <b>-12</b>   | <b>V</b> |
| <b>INCIDENTELE BATEN</b>                                                               |              |          |
| <b><u>Crisisbeheersing</u></b>                                                         |              |          |
| Detachering personeel                                                                  |              |          |

VOOR WAARMERKINGS-DOELEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

|                                                                  |             |          |
|------------------------------------------------------------------|-------------|----------|
| <b>Brandweezorg</b>                                              |             |          |
| Ontvangst UWV                                                    | -70         | V        |
| Team digitale verkenning                                         | -80         | V        |
| Doorberekening kosten van inhuur derden tbv opvang vluchtelingen | -73         | V        |
| Verkoop voertuigen                                               | -271        | V        |
| Voorlichting brandveilig leven                                   | -39         | V        |
| Uitkering schadeverzekeringen                                    | -54         | V        |
| <b>Organisatie (overhead)</b>                                    |             |          |
| Detachering personeel niet begroot                               | -77         | V        |
| Ontvangst UWV                                                    | -53         | V        |
| Uitkeringen verzekeringen                                        | -20         | V        |
| <b>algemene dekkingsmiddelen</b>                                 |             |          |
| BDUR                                                             | -96         | V        |
| Fin en rentebepaling                                             | -29         | V        |
| <b>Totaal incidentele baten</b>                                  | <b>-907</b> | <b>V</b> |
| <b>Totaal</b>                                                    | <b>-50</b>  | <b>V</b> |

### 1.3.5 Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen

Artikel 53 BBV schrijft voor dat in de toelichting op de balans de niet in de balans opgenomen belangrijke financiële verplichtingen, waaraan de gemeenschappelijke regeling voor toekomstige jaren is verbonden, worden vermeld. Dit kan gaan om langlopende huur- of leasecontracten, subsidieverplichtingen, wachtgeldregelingen, etc.

VrZW heeft verplichtingen uit hoofde van niet opgenomen verlofuren van medewerkers. Deze verplichtingen worden niet op de balans verantwoord omdat er bij VrZW geen sprake is van overmatige verlofstuwmeren. VrZW hanteert een vervaltermijn en stimuleert medewerkers in het kader van vitaliteit tot het opnemen van verlof.

De wettelijke verlofrechten moeten binnen de wettelijk vastgestelde termijn worden opgenomen. Het wettelijk verlofsaldo per 31 december behoeft geen voorziening, omdat de kosten binnen deze termijn worden vereffend.

Voor bovenwettelijke verlofuren wordt ook geen voorziening gevormd, omdat opname het uitgangspunt is en er geen juridische of feitelijke verplichting bestaat tot uitbetaling. Het verlofsaldo blijft ruim onder de 72 uur per medewerker. De totale waarde van de openstaande bovenwettelijke verlofuren bedraagt per 31 december € 463.352 (11.583 uren x bruto uurvergoeding € 40 inclusief IKB).

De verlofuren in het kader van verlofsparen zijn wel in een voorziening in de balans verantwoord.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de meerjarige verplichtingen per categorie die VrZW is aangegaan met een contractwaarde van meer dan € 200.000.

| Categorie kosten                                              | Exploitatie of investering (E/I) | Totaalbedrag (bedrag x €1.000)         |
|---------------------------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------------|
| Huurkosten/gebruikers- vergoeding locatie Prins Bernhardplein | E                                | 7.298                                  |
| Facilitaire contracten                                        | E                                | 1.520                                  |
| Softwarelicenties                                             | E                                | 954                                    |
| Lease contracten                                              | E                                | 64                                     |
| Bovenwettelijk verlof                                         | E                                | 463.352                                |
|                                                               |                                  | <b>VOOR WAARMEDEKKINGS-DOEL 10.239</b> |



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.  
d.d. 19/06/2026.

1.4 SISA verantwoording 2025



Ministerie van Landbouw, Natuur en  
Voedselzaken



| SISA bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling Informatieverstrekking SISA - d.d. 07-01-2026 |                  |                                      |                                      |                                      |                                       |                                      |                                      |                                      |                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| Verstrekkende                                                                                                                    | Uitvoeringsscode | Specifieke<br>uitvoering             | Juridische<br>grondslag              | Ontvanger                            | Indicator                             | Indicator                            | Indicator                            | Indicator                            | Indicator                            |
| JanV                                                                                                                             | A2               | Beleidsregio's<br>Veiligheidsregio's | Beleidsregio's<br>Veiligheidsregio's | Beleidsregio's<br>Veiligheidsregio's | Beleidsregio's<br>Veiligheidsregio's  | Beleidsregio's<br>Veiligheidsregio's | Beleidsregio's<br>Veiligheidsregio's | Beleidsregio's<br>Veiligheidsregio's | Beleidsregio's<br>Veiligheidsregio's |
|                                                                                                                                  |                  |                                      |                                      |                                      | Algemeen controle R<br>Indicator A201 |                                      |                                      |                                      |                                      |
|                                                                                                                                  |                  |                                      |                                      |                                      | € 6.359.706                           |                                      |                                      |                                      |                                      |

## 1.5 Overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld en overhead

Een totaaloverzicht met de gerealiseerde baten en lasten per taakveld en het verdelingsprincipe op basis waarvan de taakvelden over de programma's zijn verdeeld, is onderstaand opgenomen.

Overzicht gerealiseerde baten en lasten per taakveld

| Taakveld                                                    |  | 2025           |               |             |
|-------------------------------------------------------------|--|----------------|---------------|-------------|
| Bedragen x € 1000                                           |  | Baten          | Lasten        | Saldo       |
| 0.4 Overhead                                                |  | -782           | 10.243        | 9.461       |
| 0.5 Treasury                                                |  | -149           | 149           | 0           |
| 0.7 Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds |  | -6.362         | 0             | -6.362      |
| 0.8 Overige baten en lasten                                 |  | -48            | 1.470         | 1.422       |
| 0.10 Mutaties reserves                                      |  | -12            | 0             | -12         |
| 0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten          |  | 0              | 0             | 0           |
| 1.1 Crisisbeheersing en brandweer                           |  | -38.485        | 33.260        | -5.225      |
| 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie                       |  | 0              | 0             | 0           |
| 8.3 Wonen en bouwen                                         |  | 0              | 173           | 173         |
| <b>Totaal</b>                                               |  | <b>-45.838</b> | <b>45.295</b> | <b>-543</b> |

V

Verdeling programma – taakvelden

| Programma                    |                                                         | 2025           |               |             |
|------------------------------|---------------------------------------------------------|----------------|---------------|-------------|
| Bedragen x € 1000            | Taakveld                                                | Baten          | Lasten        | Saldo       |
| Crisisbeheersing             | 0.8 Overige baten en lasten                             | -48            | 1.470         | 1.422       |
|                              | 1.1 Crisisbeheersing en brandweer                       | -8             | 2.267         | 2.259       |
|                              | 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie                   | 0              | 0             | 0           |
| Brandweezorg                 | 1.1 Crisisbeheersing en brandweer                       | -3.036         | 30.348        | 27.312      |
|                              | 8.3 Wonen en bouwen                                     | 0              | 173           | 173         |
| Organisatie<br>(overhead)    | 0.4 Overhead                                            | -782           | 10.243        | 9.461       |
|                              | 0.8 Overige baten en lasten                             | 0              | 0             | 0           |
|                              | 1.1 Crisisbeheersing en brandweer                       | 0              | 645           | 645         |
| Algemene<br>dekkingsmiddelen | 0.5 Treasury                                            | -149           | 149           | 0           |
|                              | 1.1 Crisisbeheersing en brandweer                       | -35.441        | 0             | -35.441     |
|                              | 0.7 Alg. uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds | -6.362         | 0             | -6.362      |
| Heffing vpb                  | 0.9 Vennootschapsbelasting                              | 0              | 0             | 0           |
| Bedrag onvoorzien            | 0.8 Overige baten en lasten                             | 0              | 0             | 0           |
| Subtotaal                    |                                                         | -45.826        | 45.295        | -531        |
| Mutaties reserves            | 0.10 Mutatie reserves                                   | -12            | 0             | -12         |
| <b>Algemeen totaal</b>       |                                                         | <b>-45.838</b> | <b>45.295</b> | <b>-543</b> |

V

V

## 1.6 Gebeurtenissen na balansdatum

Er zijn geen gebeurtenissen na balansdatum te vermelden die toelichting behoeve in deze paragraaf.

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

## 1.7 Wet Normering Topinkomens (WNT)

### WNT-verantwoording 2025 Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland

De WNT is van toepassing op Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland. Het voor Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 € 246.000,00. Het betreft hier het algemeen bezoldigingsmaximum

#### 1. Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13<sup>e</sup> maand van de functievervulling

| Gegevens 2025                                                |                                 |
|--------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| bedragen x € 1                                               | S. van den Broek                |
| Functiegegevens                                              | Directeur/ Regionaal commandant |
| Aanvang en einde functievervulling in 2025                   | 01/01-31/12                     |
| Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)             | 1,0                             |
| Dienstbetrekking?                                            | Ja                              |
| Bezoldiging                                                  |                                 |
| Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen                | 163.363                         |
| Beloningen betaalbaar op termijn                             | 23.300                          |
| <i>Subtotaal</i>                                             | 186.663                         |
| Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum                | 246.000                         |
| -/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag | N.v.t.                          |
| <b>Bezoldiging</b>                                           | 186.663                         |
| Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan     | N.v.t.                          |
| Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling  | N.v.t.                          |
| Gegevens 2024                                                |                                 |
| bedragen x € 1                                               | S. van den Broek                |
| Functiegegevens                                              | Directeur/ Regionaal commandant |
| Aanvang en einde functievervulling in 2024                   | 01/01-31/12                     |
| Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)             | 1,0                             |
| Dienstbetrekking?                                            | Ja                              |

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

|                                               |         |
|-----------------------------------------------|---------|
| <b>Bezoldiging</b>                            |         |
| Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen | 161.859 |
| Beloningen betaalbaar op termijn              | 23.353  |
| <i>Subtotaal</i>                              | 185.212 |
|                                               |         |
| Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum | 233.000 |
|                                               |         |
| <b>Bezoldiging</b>                            | 185.212 |

1b. *Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12.*

Niet van toepassing.

1c. *Toezichthoudende topfunctionarissen.*

Niet van toepassing.

1d. *Topfunctionarissen alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een bezoldiging van € 2.100 of minder*

| Gegevens 2025        |                                          |
|----------------------|------------------------------------------|
| NAAM TOPFUNCTIONARIS | FUNCTIE                                  |
| J. Hamming           | Voorzitter Algemeen en Dagelijks Bestuur |
| E. van Selm          | Lid Algemeen en Dagelijks Bestuur        |
| A.J. Michel-de Jong  | Lid Algemeen en Dagelijks Bestuur        |
| L.A. de Lange        | Lid Algemeen Bestuur                     |
| L.J. Sievers         | Lid Algemeen Bestuur tot 27-03-2025      |
| R.J. Beukers         | Lid Algemeen Bestuur per 27-03-2025      |
| M.C. van der Weele   | Lid Algemeen Bestuur                     |
| M.D. Polak           | Lid Algemeen Bestuur                     |

1e. *Topfunctionaris met een totale bezoldiging van meer dan € 2.100*

Niet van toepassing.

1f. *Topfunctionaris met een totale bezoldiging van meer dan € 2.100 waarop de anticumulatiebepaling van toepassing is*

Niet van toepassing.

1g. *Topfunctionaris met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder waarop de anticumulatiebepaling van toepassing is*

Niet van toepassing.

## 2. Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen

Niet van toepassing.

## 3. Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen (zijnde niet-topfunctionarissen) met een dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.



➤ **Crisisfunctionarissen  
bevolkingszorg bespreken  
wat nodig is om samen  
veerkrachtig te kunnen zijn  
in crisistijd.**

Gezamenlijke netwerk-  
bijeenkomst van de veilig-  
heidsregio's Zaanstreek-  
Waterland, Kennemerland,  
Noordholland-Noord en  
Amsterdam-Amstelland.



VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

## 2. Rechtmatigheidsverantwoording

### Rechtmatigheidsverantwoording van Dagelijks Bestuur

#### Verantwoordelijkheid Dagelijks Bestuur

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden- en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium.

In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het Dagelijks Bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het Algemeen Bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het Algemeen Bestuur op 16 oktober 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale € 45.605K. van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 912K. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

#### Bevinding

Het Dagelijks Bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen een bedrag van € 323K bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 912K. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het Dagelijks Bestuur overigens een bedrag van € 323K acceptabel op basis van door het Algemeen Bestuur vastgestelde afspraken.

| Begrotingscriterium (bedragen x € 1000)                                                                                                                                                                                                                                             |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 1a. Overschrijding lasten programma's                                                                                                                                                                                                                                               | 320        |
| 1b. Overschrijdingen investeringsbudgetten                                                                                                                                                                                                                                          | 3          |
| 2. Ongeautoriseerde reserve mutaties                                                                                                                                                                                                                                                | 0          |
| 3. Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten, investeringen en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan het Algemeen Bestuur zijn gemeld.                                                                                 | 0          |
| <b>Totaal begrotingsonrechtmatigheden</b>                                                                                                                                                                                                                                           | <b>323</b> |
| 4. Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden (van onderdeel 1 en 2) dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geduid. Zie jaarrekening Analyse afwijkingen in overzicht baten en lasten en Beleidsnota rechtmatigheid (AB d.d. 10-10-2023) |            |
| Voorwaarden criterium                                                                                                                                                                                                                                                               |            |
| 5. Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed.                                                                                                                                                                                                                                   | 0          |
| Misbruik & Oneigenlijk gebruik (M&O)                                                                                                                                                                                                                                                |            |
| 6. Geen bevindingen                                                                                                                                                                                                                                                                 |            |
| Totaal onrechtmatigheden                                                                                                                                                                                                                                                            | 323        |
| Waarvan acceptabel                                                                                                                                                                                                                                                                  | 323        |
| Waarvan niet acceptabel                                                                                                                                                                                                                                                             |            |

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

## C. Overige gegevens



## C.1 Voortgangsoverzicht investeringen

| Afd.                             | Categorie MVA                                   | Doorgeschoven<br>eerdere jaren | Primaire<br>begroting<br>2025 | Begrotings-<br>wijziging<br>Burap I | Begrotings-<br>wijziging<br>Burap II | Investerings-<br>ruimte 2025<br>na Burap II | Doorschuiven<br>2026-2027 | Realisatie<br>t/m 31-12-<br>2025 | Nog te<br>besteden | Afgerond<br>in 2025? |
|----------------------------------|-------------------------------------------------|--------------------------------|-------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------------|---------------------------|----------------------------------|--------------------|----------------------|
| BZ                               | Duikkleding en uitrusting                       | 116.000                        | 28.000                        | 0                                   | 0                                    | 144.000                                     | 95.706                    | 48.294                           | 0                  |                      |
| BZ                               | Hydraulisch redgereedschap                      | 0                              | 300.000                       | -60.000                             | 12.500                               | 252.500                                     |                           | 251.743                          | 757                | Ja                   |
| BZ                               | Watervoerende<br>armaturen/straalpijpen/slangen | 0                              | 120.000                       | 0                                   | 0                                    | 120.000                                     | 64.562                    | 55.438                           | 0                  |                      |
| BV                               | Hardware                                        | 0                              | 0                             | 100.000                             | 0                                    | 100.000                                     |                           | 103.032                          | -3.032             | Ja                   |
| BZ                               | Ademlucht vulinstallatie/compressor             | 0                              | 230.000                       | 0                                   | 0                                    | 230.000                                     | 225.166                   | 4.834                            |                    |                      |
| BZ                               | Grote bestelwagen                               | 232.500                        | 125.000                       | 0                                   | 10.000                               | 367.500                                     | 301.865                   | 65.635                           | 0                  |                      |
| BZ                               | Klimmateriaal / valbeveiliging                  | 70.000                         | 0                             | 0                                   | 0                                    | 70.000                                      | 51.764                    | 18.236                           | 0                  |                      |
| BV                               | Meubilair/inventaris (investering)              | 208.500                        | 0                             | 21.500                              | 0                                    | 230.000                                     | 192.829                   | 37.171                           | 0                  |                      |
| BV                               | Meetapparatuur AGS                              | 95.000                         | 0                             | 19.248                              | 4.635                                | 118.883                                     |                           | 118.114                          | 769                | Ja                   |
| BZ                               | Personenauto                                    | 98.500                         | 249.000                       | 0                                   | 0                                    | 347.500                                     | 98.500                    | 228.415                          | 20.585             | Ja                   |
| BZ                               | Piketvoertuig                                   | 514.500                        | 0                             | 72.000                              | 77.236                               | 663.736                                     | 416.250                   | 225.414                          | 22.072             | Ja                   |
| BZ                               | Portofoon                                       | 496.250                        | 200.000                       | 0                                   | 0                                    | 696.250                                     |                           | 630.639                          | 65.611             | Ja                   |
| BV                               | Servers en dataopslag                           | 344.000                        | 240.000                       | 0                                   | -76.412                              | 507.588                                     | 86.348                    | 421.240                          | 0                  |                      |
| BZ                               | SI-OGS                                          | 0                              | 325.000                       | 75.000                              | 0                                    | 400.000                                     | 285.822                   | 114.178                          |                    |                      |
| BV                               | Software (investering)                          | 350.000                        | 600.000                       | -140.000                            | 6.728                                | 816.728                                     | 583.979                   | 200.683                          | 32.066             | Ja                   |
| BV                               | Tablets / i-pads / laptops / beeldschermen      | 110.000                        | 128.200                       | 40.000                              | 69.684                               | 347.884                                     | 67.520                    | 279.905                          | 459                | Ja                   |
| BZ                               | Tankautospuit                                   | 0                              | 2.252.000                     | 0                                   | 58.800                               | 2.310.800                                   |                           | 2.310.798                        | 2                  | Ja                   |
| BZ                               | Uitrukkleding exclusief helmen                  | 0                              | 825.000                       | 149.500                             | 0                                    | 974.500                                     | 30.000                    | 870.042                          | 74.458             | Ja                   |
| BZ                               | Vrachtwagen                                     | 0                              | 45.000                        | -45.000                             | 0                                    | 0                                           |                           | 0                                |                    |                      |
| BZ                               | Warmtebeeldcamera                               | 12.500                         | 0                             | 60.000                              | -12.500                              | 60.000                                      |                           | 59.400                           | 600                | Ja                   |
| BV                               | Toegangscontrolesysteem                         | 450.000                        | 0                             | 187.900                             | 0                                    | 637.900                                     |                           | 637.015                          | 885                | Ja                   |
| BZ                               | Afzuigstelsysteem                               | 80.000                         | 0                             | 0                                   | 0                                    | 80.000                                      | 61.677                    | 18.323                           | 0                  |                      |
| BZ                               | Verbouwing TBBZ                                 | 0                              | 0                             | 1.200.000                           | 2.300.000                            | 3.500.000                                   | 3.193.490                 | 306.510                          | 0                  |                      |
| BV                               | Investering PBP Samen Sterker                   | 0                              | 2.800.000                     | 0                                   | 0                                    | 2.800.000                                   | 2.254.151                 | 545.849                          | 0                  |                      |
| <b>Totaal Investeringsruimte</b> |                                                 | <b>3.177.750</b>               | <b>8.467.200</b>              | <b>1.680.148</b>                    | <b>2.450.671</b>                     | <b>15.775.769</b>                           | <b>8.009.629</b>          | <b>7.550.908</b>                 | <b>215.232</b>     |                      |

Overschrijding van het investeringskrediet voor hardware met € 3.032 is acceptabel want dit sluit aan bij het vastgestelde investeringsbeleid. Van de investeringen die nog niet zijn afgerond in 2025 wordt voorgesteld deze door te schuiven naar de periode 2026-2030.



## C.2. Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

De verklaring wordt toegevoegd na afronding van de controlewerkzaamheden door de accountant.



Aan het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling  
Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland

## Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

### Verklaring over de in de jaarstukken 2025 opgenomen jaarrekening 2025

#### Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland te Zaandam gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken 2025 opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland op 31 december 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

1. het overzicht van baten en lasten over 2025;
2. de balans per 31 december 2025;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2025;
4. de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
5. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

#### De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 16 oktober 2025 en de Regeling Controleprotocol WNT 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

### **Informatie ter ondersteuning van ons oordeel**

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

### **Materialiteit**

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 905.900. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten en voor onzekerheden 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado. Op basis van hoofdstuk 4 van de Nota verwachtingen accountantscontrole 2025 hebben wij bij de controle van de SiSa-bijlage dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. In het Controleprotocol 2025-2029 zijn tevens een aantal specifieke controle- en rapportagetoleranties opgenomen, die wij hebben toegepast.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in de Regeling Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 50.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

### **Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd**

In overeenstemming met de *Regeling Controleprotocol WNT 2025* hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in *artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT*, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

### **Verklaring over de in de jaarstukken 2025 opgenomen andere informatie**

De jaarstukken 2025 omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. De andere informatie bestaat uit:

- de programmaverantwoording;
- de paragrafen;
- de overige gegevens;
- bijlage I en II.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de *Nederlandse Standaard 720*. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

### **Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten**

Ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de SiSa-bijlage).

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling Informatieverstreking SiSa. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - de Regeling Informatieverstreking SiSa. In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering SiSa-verantwoordingsinformatie 2025 in bijlage 2 van de Regeling Informatieverstreking SiSa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

### **Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening**

#### **Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening**

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader 2025 en Controleprotocol 2025-2029 (vastgesteld door het algemeen bestuur 16 oktober 2025), en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening.

In dit kader is het dagelijks bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

### **Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening**

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 16 oktober 2025, de Regeling Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;

- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen;
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Dordrecht,

Verstegen accountants en adviseurs B.V.,

W.P. (Wayne) de Vries RA



◀ In de uitrukhal van de kazerne in Wormer zijn Judith Michel-de Jong, burgemeester van Wormerland, en Frank Kuntz, afdelingshoofd Brandweerzorg, in gesprek met Marike Sijbrandij, directeur Reddingsbrigade, en andere collega's.

Overdracht Reddingsbrigade Zaanstad naar Wormer.



VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 19/06/2026.

# BIJLAGEN



## Bijlage 1 Toelichting GRIP-opstapeling

Aanrijdingen, ongevallen en branden komen elke dag wel ergens voor in onze regio. Relatief kleine incidenten handelen politie, brandweer of ambulancediensten zelfstandig af. Als er sprake is van een groter incident of calamiteit, dan werken verschillende hulpdiensten en gemeenten samen. De regels voor deze multidisciplinaire samenwerking zijn vastgelegd in de Gecoördineerde Regionale IncidentbestrijdingsProcedure (GRIP)<sup>2</sup>.

### GRIP-1

Bij dagelijkse incidenten handelen de diensten zelf de zaken af. In sommige gevallen vinden één of meer partijen het handig en verstandig ter plaatse afstemming te organiseren en te formaliseren. Dat noemen we GRIP-1: een situatie waarvoor een Commando Plaats Incident (CoPI) wordt ingericht.

### GRIP-2

Als de situatie wat omvangrijker is en er buiten de plaats van het incident ook maatregelen nodig zijn (bijvoorbeeld ten aanzien van de afvoer van gewonden of een dreigende rookwolk), kan worden opgeschaald naar GRIP-2. Naast het CoPI wordt dan een operationeel team gevormd; meestal op regionaal niveau onder de noemer ROT (Regionaal Operationeel Team). Dit team biedt ondersteuning aan het CoPI.

### GRIP-3

Situaties waarbij er sprake is van (dreigende) maatschappelijke onrust, komen in aanmerking voor GRIP-3. In deze situaties komt de burgemeester in beeld. Hij laat zich ondersteunen door een gemeentelijk beleidsteam (GBT) met vertegenwoordigers van de belangrijkste betrokken organisaties.

### GRIP-4

Omdat niet elke ramp of crisis zich aan de gemeentegrenzen houdt, is er ook nog een GRIP-4. Dan gaat het om situaties waarin de ramp of crisis de grenzen van een gemeente overstijgt (of als de betreffende gemeente de situatie niet alleen aankan). In zo'n situatie, zo is in de wet bepaald, krijgt de voorzitter van de veiligheidsregio de leiding en wordt er een regionaal beleidsteam (RBT) gevormd.

### GRIP-5

Wanneer bij een incident of de vrees daarvoor meerdere veiligheidsregio's betrokken zijn, kunnen de voorzitters van deze veiligheidsregio's in gezamenlijkheid opschalen naar GRIP 5. De bronregio neemt in principe de coördinerende rol op zich. De voorzitter van de bronregio neemt niet de bevoegdheden van de overige betrokken voorzitters veiligheidsregio over.

### GRIP-Rijk

Wanneer de nationale veiligheid in het geding is en er behoefte is aan sturing door het Rijk kan de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb) GRIP-Rijk afkondigen. GRIP-Rijk kan van kracht zijn in combinatie met GRIP 1 t/m 5 of zonder dat er sprake is van opstapeling in de veiligheidsregio.

---

<sup>2</sup> Zie [www.veiligheidsregioaanstreekwaterland.nl/rampen-crisis/grip/](http://www.veiligheidsregioaanstreekwaterland.nl/rampen-crisis/grip/)

## Bijlage 2 Afschrijvingstermijnen

| Gebouwen en inrichting                                    | Afschrijvingstermijn (in jaren) |
|-----------------------------------------------------------|---------------------------------|
| Automatische externe defibrillator (AED)                  | 7                               |
| Gebouwen / permanent steen                                | 40                              |
| Vaste telefonieapparatuur                                 | 8                               |
| Meubilair                                                 | 10                              |
| Zonnepanelen                                              | 10                              |
| Laadpalen                                                 | 10                              |
| <b>ICT</b>                                                |                                 |
| Netwerkbekabeling                                         | 15                              |
| Software                                                  | 4                               |
| Glasvezelverbinding                                       | 10                              |
| Mobiele data terminals (MDT)                              | 4                               |
| Tablets                                                   | 3                               |
| Mobiele telefoons                                         | 4                               |
| AV middelen (beamer/presentatieschermen/<br>smartboards)  | 5                               |
| Servers/netwerk- en (mobiele) werkplekapparatuur/printers | 4                               |
| <b>Brandveiligheid voorzieningen</b>                      |                                 |
| C-2000 alarmontvangers                                    | 5                               |
| C-2000 portofoons                                         | 7                               |
| C-2000 mobilofoons                                        | 10                              |
| Warmtebeeldcamera                                         | 5                               |
| Verlichtingsvoorzieningen                                 | 10                              |
| Hydraulische redmiddelen                                  | 10                              |
| Hefmiddelen                                               | 10                              |
| Bepakking (slangen en straalpijpen)                       | 15                              |
| Uitrukkleding                                             | 5                               |
| Uniformkleding beroeps                                    | 5                               |
| Uniformkleding vrijwilligers                              | 10                              |
| Dienst- en kazernekleding                                 | 5                               |
| Ademluchtapparatuur (masker en toestel)                   | 10                              |
| Ademluchtapparatuur (cilinder)                            | 15                              |
| Chemicaliënpakken (wettelijke termijn)                    | 5                               |
| Ademluchtvlustation                                       | 10                              |
| Reinigings- en testapparatuur                             | 10                              |
| Valbeveiliging                                            | 7                               |
| Klim- en hijsmiddelen                                     | 10                              |
| Brandput                                                  | 50                              |
| Pomp (vast en mobiel)                                     | 15                              |
| Duikpakken, uitrusting                                    | 5                               |
| Duikapparatuur                                            | 7                               |

| Voertuigen                                                  | Afschrijvingstermijn (in jaren)           |
|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| Personen- en dienstauto                                     | 8                                         |
| Bestelauto                                                  | 8                                         |
| Piketvoertuig                                               | 5                                         |
| Heftruck en kraan                                           | 15                                        |
| Haakarmvoertuig                                             | 17                                        |
| Haakarmbak open                                             | 20                                        |
| Haakarmbak gesloten (COH, LOGH, DECOH, VZG en voorlichting) | 10                                        |
| Haakarmbak operationeel (GSH, SBH, DPH, SLH)                | 15                                        |
| Tankautospuut                                               | 17                                        |
| Midlife-update tankautospuut                                | afhankelijk van de economische levensduur |
| Midlife-update redvoertuig                                  | afhankelijk van de economische levensduur |
| Motorspuut aanhanger                                        | 15                                        |
| Motorspuut draagbaar (zonder aanhanger)                     | 15                                        |
| Autoladder en hoogwerker (redvoertuig)                      | 17                                        |
| Hulpverleningswagen groot                                   | 17                                        |
| Tankwagen                                                   | 20                                        |
| Vrachtwagen                                                 | 17                                        |
| SI-brand                                                    | 10                                        |
| SI-OGS                                                      | 15                                        |
| Grote bestelwagen (personen- en materiaalwagen)             | 12                                        |
| Waterongevallen voertuig                                    | 8                                         |
| Aanhangwagen                                                | 15                                        |
| Bromfiets en scooter                                        | 5                                         |
| Boot met trailer (alu)                                      | 10                                        |

